

Overhalla kommune

– positiv, frisk og framsynt

Møteinnkalling

Utvalg: Kommunestyre

Møtested: Eldhuset (Læmmen)

Dato: 27.10.2020

Tidspunkt: 12.00

De faste medlemmene innkalles med dette til møtet. Den som har gyldig forfall, eller ønsker sin habilitet i enkeltsaker vurdert, melder dette så snart som mulig på e-post til:

torunn.gronnesby@overhalla.kommune.no

Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Per Olav Tyldum
Ordfører

Torunn Grønnesby
Formannskapssekretær

Saksliste

Utvalgssaksnr.	Tittel	UOFF (Lukket)
PS 54/20	Kommuneplanens arealdel - endret arealbruk under 69/1, eier Anne Ovidie Hagerup.Søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel for inntil tre boligtomter under 69/1.	
PS 55/20	Søknad om bruk av snøscooter fra p-plass Leirdalen til egen hytte ved Tømmersjøen - Prinsippsak	
PS 56/20	Valg av ungdomsråd for inneværende periode frem til 2023	
PS 57/20	Valg av barn og unges representant i forbindelse med plan- og utbyggingssaker for inneværende periode, frem til 2023	
PS 58/20	Delegasjonsreglement for Overhalla kommune	
PS 59/20	Organisering av Namdal regionråd, ny samarbeidsavtale	
PS 60/20	Virksomhetsrapport 2. tertial 2020	
PS 61/20	Sluttbehandling - Reguleringsplan for Sjøenget steinuttak - utvidelse	
PS 62/20	Innføring av standard abonnementsvilkår for vann og avløp i Overhalla kommune	
PS 63/20	Utbygging Hunn skole, økt finansieringsbehov	



Overhalla kommune

– positiv, frisk og framsynt

Saksmappe: 2020/1585

Saksbehandler:
Annbjørg Eidheim

Saksframlegg

Kommuneplanens arealdel - endret arealbruk under 69/1, eier Anne Ovidie Hagerup. Søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel for inntil tre boligtomter under 69/1.

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet	82/20	08.09.2020
Formannskapet	95/20	20.10.2020
Kommunestyre	54/20	27.10.2020

Rådmannens innstilling:

1. Søknad om dispensasjon etter plan- og bygningslovens §§19-1, 2 for inntil 3 boligtomter på eiendommen 69/1 avslås.
 - Søknaden avslås ut fra Regjeringens jordvernstrategi, Rundskriv M-1/2013 om omdisponering og deling, jordlovens §§9 og 12, samt Overhalla kommunes vedtatte retningslinjer for behandling av slike saker.
 - Dispensasjon vil medføre avgang av dyrkbart areal og i tillegg gi noe driftsmessig ulempe ved plassering av boligene i åkerkanten.
2. Dispensasjon avslås i hht Retningslinjer for praktisering av §§ 9 og 12 i jordloven i Overhalla kommune - omdisponering av dyrka og dyrkbar jord og deling av eiendom. Søknaden vurderes i stedet som innspill til kommuneplanens arealdel for nytt område til boligbygging. Vedtas endret arealbruk, skal utbygging skje i hht reguleringsplan.

Hjemmel for vedtaket er:

Behandling i Formannskapet - 08.09.2020

Behandlet.

Ordfører Per Olav Tyldum (SP) fremsatte forslag om å utsette saken. Formannskapet tar en befaring den 20. oktober.

Votering:

Det ble stemt over utsettelsesforslaget som ble enstemmig vedtatt.

Vedtak i Formannskapet - 08.09.2020, enst.:

Saken utsettes. Formannskapet gjennomfører en befarings i møte den 20. oktober.

Behandling i Formannskapet - 20.10.2020

Behandlet.

Formannskapet var på befarings i forbindelse med behandling av saken.

Senterpartiet og Høyre sitt forslag til vedtak:

3. Overhalla kommune stiller seg positiv til en videre utvikling av omsøkte område til boligformål.
4. Før Overhalla kommune tar stilling til utnyttelsen av område ønsker man seg forelagt et forslag til en reguleringsplan som ivaretar en helhetlig utnyttelse av området.

Kai Terje Dretvik (AP) fremsatte følgende forslag til vedtak:

Søknad om dispensasjon etter plan- og bygningslovens §§19-1, 2 for inntil 3 boligtomter på eiendommen 69/1 innvilges.

Votering:

Det ble først stemt over Kai Terje Dretvik (AP) sitt forslag til vedtak.

2 stemte for forslaget (Kai Terje Dretvik og May Storøy - AP). Forslaget falt dermed med 2 mot 5 stemmer.

Det ble deretter stemt over SP/H sitt forslag til vedtak opp mot rådmannens forslag til vedtak. SP/H sitt forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Innstilling i Formannskapet - 20.10.2020, enst.:

SP/H sitt forslag til vedtak vedtas.

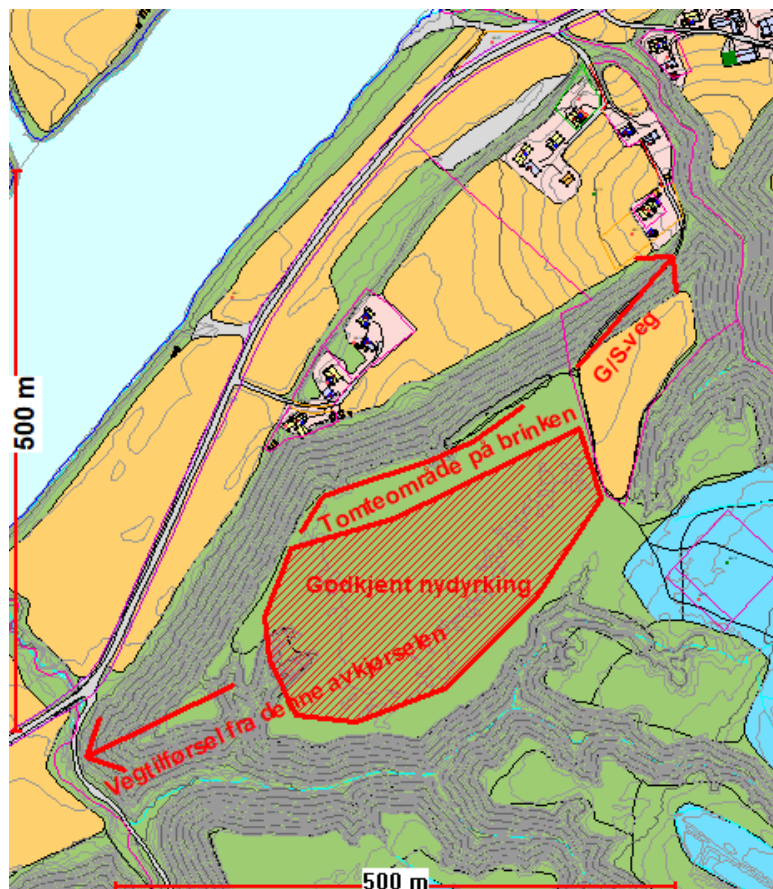
Vedlegg

1. Rapport forprosjekt – Ranem renseanlegg – alternative løsninger datert 22.2.2018.

Saksopplysninger

Anne Ovidie Hagerup og Pål Okkenhaug har søkt om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel for inntil 3 boligtomter under 69/1. Tomtene skal plasseres på toppen av brinken på sørsida. Avkjørsel er planlagt lagt fra eksisterende avkjørsel til Hannabekken steintak, med gang-/sykkelforbindelse ned mot Grandplassene.

Sør for planlagte tomter ble det i november 2019 godkjent nydyrking. Det forutsettes at salg av tomter skal finansiere nydyrking og kostnader med å etablere veg opp til området via Hannabekken. På sikt er det planlagt ytterligere boligbygging ut over de 3 tomter det nå søkes dispensasjon om.



Grunneiere hevder etterspørselen etter tomter i området er stor og at de har flere interessenter som står klare til å starte bygging. Det vises til at området er sentrumsnært og har nydelig utsikt over Ranemsletta. Boligbyggingen vil ifølge søknaden bidra til at kommunen beholder sine innbyggere ved å tilby attraktive boligtomter.

Området er registrert som barskog av høy og middels bonitet, og definert som dyrkbart område.

Kommuneplanens arealdel

Revisjon av kommuneplanens arealdel er igangsatt, men planarbeidet er forsinket. Det tas sikte på å fremme den for politisk 1.gangsbehandling innen juni 2021.

Det er ytret ønske fra grunneier om å avklare endret arealbruk for området fra landbruk til boligformål allerede nå, før det foreligger revidert arealdel.

Problemstillinger:

- sentrumsnær boligutbygging på sørsida med kryssing av Ranem bro
- fortsatt landbruk som regulert i dag og bruk av dyrkbar mark til annet formål
- behov for areal i forbindelse med kommunaltekniske anlegg - infiltrasjonsanlegg

Det er derfor ønskelig med en politisk vurdering av arealbruken i området som tas med videre i arbeidet med kommuneplanens arealdel.

Nytt renseanlegg - Ranemsletta

Det har over tid vært utfordringer med drift av Ranemsletta renseanlegg, og kommunen fikk i 2018 utarbeidet rapport for å se på alternative løsninger for avløpshåndteringen i området. Norconsult ble engasjert til å utrede mulige løsninger, samt skissere fordeler og ulemper ved de ulike forslagene. Det ble kjørt sluttsak for forprosjektet KOM 30/19. Rapporten foreslår tre ulike løsninger for å utbedre situasjonen. Den første løsningen er at dagens anlegg beholdes, men at det gjennomføres vesentlige utbedringer og endringer ved anlegget for å øke rensegrad og problemer med lukt hos naboer. Den andre løsningen er å etablere helt nytt anlegg noe lengre bort fra sentrum. Her er Vegloneset vurdert som alternativ plassering. Den siste løsningen er infiltrasjonsanlegg tilsvarende det som er etablert på Skage og Skogmo. Plassering av anlegget ble foreslått i området vest for Mekinndalen.

I rapporten ble det sett på fordeler og ulemper ved de ulike anleggene. Forholdene som ble vurdert var kostnader, renseeffekt, bemanning, miljøulemper, forbruk av energi og kjemikalier, arealbruk og sikkerhet for gjennomføring. Basert på vurderingene i rapporten, var løsningen med infiltrasjonsanlegg vurdert som den beste. Dette i hovedsak på grunn av store fordeler ved reduserte kostnader (både i investering og drift) og miljøulemper, samt noe bedre renseeffekt og redusert bemanningsbehov.

Ulemper ved plassering av infiltrasjonsanlegget er at den beslaglegger større områder med dyrkbar mark. Dette er også områder hvor det i brev av 26.11.2019 er gitt tillatelse til nydyrking. Grunneiere er også sterkt imot en etablering av et infiltrasjonsanlegg på sørsida av Namsen. Dette begrunnes med bl.a. luktutfordringer, kryssing av Namsen med avløpsledning og arealbruk tett opp imot sentrum.

Rapporten vedlegges til orientering.

Søknad om avkjørsel

Grunneier har søkt fylkeskommunen om utvidet bruk av eksisterende avkjørsel til Hannabekken steintak og fått følgende tilbakemelding:

Trøndelag fylkeskommune er normalt høringspart i kommunale plansaker og har ansvar for å ivareta sektorinteresser innenfor flere områder. Vi ønsker å bidra til å styrke kommuneplanens arealdel som et styringsdokument som viser hvordan kommunen ønsker å disponere arealene. Vi avventer derfor å uttale oss til spørsmål om avkjørsel for eventuelle boliger til vi får en plan- eller dispensasjonssak på høring.

Kommunale retningslinjer for behandling etter jordloven

Kommunestyret vedtok 16.6.2020, sak 29/20 lokale retningslinjer for behandling av en del lovsaker under jordloven. I forhold til fradeling av boligtomter er følgende vedtatt:

Retningslinjer for praktisering av §§ 9 og 12 i jordloven i Overhalla kommune - omdisponering av dyrka og dyrkbar jord og deling av eiendom.

Jordvernet skal praktiseres strengt i hele kommunen. Ved behandling av omdisponerings- og delingssaker etter jordloven, skal det søkes å finne alternative løsninger som ikke medfører forbruk av dyrka og dyrkbar jord.

Fradeling av tomter til boliger

Jordvernet skal praktiseres strengt. Det skal som hovedregel ikke fradeles tomter til boliger på dyrka eller dyrkbar jord, eller i tilfeller som fører til drifts- eller miljømessige ulemper for jordbruket. Ved fradeling av annet areal kan det fradeles tomt av normal størrelse, dvs. ca. 1 dekar.

Planverk:

Søknad om dispensasjon skal behandles etter plan- og bygningslovens (PBL) §§19-1, 2 og som fradelings sak etter § 20-1, bokstav m, samt jordloven.

Dispensasjon:

Dispensasjon kan ikke innvilges dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering.

Kommuneplanen er et overordnet styringsverktøy for kommunen og et vedtak om dispensasjon fra kommuneplanen innebærer at det gjøres unntak fra planen i enkelttilfeller. Dispensasjoner kan bidra til å svekke kommuneplanens funksjon som styringsverktøy. En kommuneplan er blitt til gjennom en planprosess der hensynet til blant annet offentlighet og medvirkning er ivaretatt. Den klare hovedregelen er derfor at planen skal overholdes inntil den oppheves eller endres.

Dispensasjon og reguleringsplikt

Hvis dispensasjon vurderes innvilget, må krav til regulering av området vurderes for helhetlig arealforvaltning.

Grunneier ser også for seg videre boligutbygging, ikke bare tomtene som er omsøkt nå.

Etappevis utbygging stenger for helhetlig arealutnyttelse. Dette er spesielt viktig i sentrumsnære områder, og i områder hvor dyrka og dyrkbar jord skal ivaretas.

Eventuell utbygging i hht en reguleringsplan, vil derfor sannsynligvis gi bedre løsninger for utbygging over tid, og kan bedre ta hensyn til jordvernet for dyrka og dyrkbar jord.

Søknaden er ikke sendt på høring.

Det er ikke nødvendig å oversende saker med negativ innstilling.

Dersom saken ved politisk behandling ønskes endret fra avslag til innvilgelse, må saksbehandling stoppe og sendes på høring før det fattes et bindende vedtak.

Tiltaket kommer nærmere enn 100 m fra registrerte automatisk freda kulturminner, eller berører bygninger og anlegg eldre enn 1850. Søknaden er derfor høringspliktig til fylkeskommunen.

Vurdering

Søknad om dispensasjon for boligtomter kommer etter mottatte ønsker til grunneier om tomt og hus på sørsida, på brinken vest for Ranem bru.

Området er regulert til landbruk, og i november 2019 ble tilgrensende område til omsøkt boligområde godkjent for nydyrking.

Mye av området godkjent for nydyrking, er i rapport vurdert som et mulig framtidig infiltrasjonsområde for rensing av kloakk.

Kommunen har ved godkjent nydyrking, vanskeliggjort muligheten for framtidig infiltrasjonsanlegg i dette området.

Infiltrasjonsanlegget vil på samme måte som et boligområde legge beslag på dyrkbar mark.

Grunneier er også sterkt imot infiltrasjonsanlegg pga nærhet til sentrum, luktproblem og ledning som krysser Namsen.

Boligområde som omsøkt, gir utfordringer i forhold til retningslinjer og krav som må tilfredsstilles.

- Jordvern i hht sentrale og kommunale retningslinjer. Omsøkt område ligger på dyrkbar jord.
- Trafikksikkerhet. Utfordringer med gang- og sykkelveg og tilstanden på Ranem bru. Skoleskyss.
- Søknad om 3 boliger, men ønsker ytterligere utbygging. Krav til reguleringsplan.
- Avklaring på framtidig arealformål for området. Politisk avklaring av arealbruk i forkant av vedtatt arealplan?

Ranem renseanlegg

For Ranem renseanlegg er det ikke besluttet hvilken løsning som skal etableres. I utarbeidet rapport er pekt på infiltrasjonsanlegg som den beste løsningen både med hensyn på drift og økonomi.

Når det er gitt tillatelse til nydyrking, jordvernhensyn og at det er såpass stor misnøye med løsningen fra grunneierne, anses denne løsningen likevel som mindre aktuell. Det kan også være utfordrende å etablere åpent anlegg tett på sentrumsområdet, spesielt ved evt. framtidig utvidelse av sentrumsområdet på sørsida av Namsen. Ombygging av eksisterende anlegg eller bygging av nytt anlegg vil likevel medføre større kostnader både som investering og i forhold til drift og vedlikehold.

Vurdering etter Jordloven

Ut fra Regjeringens jordvernstrategi, Rundskriv M-1/2013 om omdisponering og deling, jordlovens §§9 og 12, samt Overhalla kommunes vedtatte retningslinjer, frarådes det å gi tillatelse til fradeling av 3 tomter på dyrkbar jord. Dette vil føre til avgang av dyrkbart areal og i tillegg gi noe driftsmessig ulempe ved at boligene plasseres i åkerkanten.

Tiltakshaver opplyser at avslag på dispensasjonssøknaden kan medføre at godkjent nydyrking i området ikke blir utført, siden tomtsalg kan finansiere opparbeiding av vei og dyrking av arealet. Når det er gitt tillatelse til dyrking er det ønskelig at det blir gjennomført. Dyrkbar jord er imidlertid en viktig ressurs for framtidig matproduksjon, og blir ikke forringet selv om oppdyrkingen ikke blir utført nå.

Rådmannen vil etter en samlet vurdering tilrå at omsøkt søknad avslås.

Jordvernet står her sentralt siden det er dyrkbart areal på hele området, og tilgrensende område allerede er godkjent for nydyrking.

Innvilgelse av dispensasjon for boligbygging vil derfor ikke være i tråd med jordvernhensyn og kommunens vedtatte retningslinjer for forvaltning av slike areal.

Miljømessig vurderinger

Naturmangfoldloven

§ 8: kunnskapsgrunnlaget

Det er ikke registrerte funn av miljøverdier ifølge MiS, DN's Naturbase eller Artsdatabankens artskart. Kravet om at saken skal baseres på eksisterende og tilgjengelig kunnskap anses å være oppfylt.

§ 9: føre-var-prinsippet

Det er ikke grunn til å tro at verdifullt naturmangfold blir berørt. Føre-var-prinsippet tillegges derfor liten vekt i saken.

§ 10: økosystemtilnærming og samlet belastning

Da det ikke foreligger opplysninger om at verdifullt naturmangfold kan bli påvirket, tillegges prinsippet om samlet belastning liten vekt.

§ 11: kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver

Punktet anses ikke aktuelt i saken.

§ 12: miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Punktet anses ikke aktuelt i saken.

Søknaden er vurdert etter naturmangfoldloven. Tiltaket anses ikke å komme i konflikt med prinsippene i §§ 8-12 i loven.



Saksframlegg

Søknad om bruk av snøscooter fra p-plass Leirdalen til egen hytte ved Tømmersjøen - prinsippsak

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet	96/20	20.10.2020
Kommunestyre	55/20	27.10.2020

Rådmannens innstilling:

Magnus Toresen gis tillatelse til bruk av snøscooter til transport av bagasje og utstyr fra p-plass i Leirdalen til egen hytte ved Tømmersjøen fra sesongen 2020/21 til og med sesongen 2022/23. Det skal kjøres på ubruytet veg fram til hyttefeltet, og derfra mest hensiktsmessige trase til egen hytte. For øvrig gjelder de vilkårene som kommunen ellers setter ved kjøring til egen hytte:

1. Kun en scooter per tur
2. Tillatelsen gjelder transport av bagasje med vekt eller volum som gjør at den ikke kan fraktes uten bruk av motorisert kjøretøy, og det kreves bruk av kjelke under transporten.
3. Grunneiers tillatelse skal innhentes
4. Kjøring skal ikke forekomme mellom kl 22.00 og kl 06.00
5. Fører av kjøretøyet skal vise aktsomhet for å unngå skade og ulempe for naturmiljø, mennesker og dyr.

Vedtaket innebærer at det ikke lenger settes vilkår om avstand eller manglende leiekjøringsordning for tillatelser til transport av bagasje og utstyr til egne hytter.

Hjemmel for vedtaket er:

Forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag

Behandling i Formannskapet - 20.10.2020

Behandlet.

Votering:

Det ble stemt over forslaget som ble enstemmig vedtatt.

Innstilling i Formannskapet - 20.10.2020, enst.:

Rådmannens forslag til vedtak vedtas.

Dokumenter i saken

S 12.10.2020 Søknad om bruk av snøscooter fra p-plass Leirdalen til egen hytte ved Tømmersjøen - Prinsippsak

Saksopplysninger

Magnus Toresen søker om bruk av snøscooter fra brøytet veg i Leirdalen til egen hytte ved Tømmersjøen. Hytta ligger ca 1 km fra brøytet veg i et område med mulig leiekjøring.

Søknaden skal behandles etter Forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 5:

Etter skriftlig søknad kan kommunestyret gi tillatelse til bruk av snøscooter for:

c) eier av hytte for transport av bagasje og utstyr mellom bilveg og hytte som ikke ligger tilknyttet brøytet bilveg

Denne regelen innebærer fra 1. oktober i år en endring fra tidligere da det var et krav om at hytta måtte ligge minst 2,5 km fra brøytet veg. Det var også en betingelse for tillatelse at det ikke var etablert ordning med leiekjøring i området.

Fjerning av avstandskravet og vilkåret knyttet leiekjøring, forhindrer ikke kommunen fra å opprettholde disse eller tilsvarende krav dersom kommunen skulle ønske det.

Saker etter motorferdsloven § 5 blir vanligvis behandlet som delegerte saker. Siden det nå er en endring i lovverket, finner administrasjonen det naturlig å fremme saken som en prinsippsak for kommunestyret.

Vurdering

Kommunen kan nå gi tillatelse til hytteeier til kjøring av bagasje og utstyr til egen hytte, uavhengig av avstand eller om det fins leiekjøringsordning. Men det er fortsatt mulighet for kommunen å sette de samme vilkårene som tidligere, eller andre vilkår som f. eks andre avstandskrav. Denne muligheten kan begrunnes med ordlyden i forskriften om at tillatelse **kan** gis. I høringsdokumentene fra Miljødirektoratet i forbindelse med endringene, ble det også nevnt at det fortsatt skulle være mulig for de som ønsket det, å opprettholde vilkårene.

I kommuner som endringene blir praktisert uten kommunalt satte begrensninger, må man regne med at det blir mer kjøring. I Overhalla har det vært etterspørsel etter kjøring fra hytteeiere med kortere avstand fra brøytet veg enn 2,5 km, noe som indikerer at en økt trafikk vil måtte komme.

I høringer knyttet til endring av motorferdselsreglementet tidligere i år, har kommunen avgitt følgende uttalelser:

Kommunestyre 25.02.20: Overhalla kommune mener at kommunene selv skal kunne vurdere søknader ut fra lokal kunnskap om terreng og andre utfordringer uten noe konkret avstandskrav. Kommunestyre 16.06.20: Overhalla kommune tar til orientering Miljøverndepartementets forslag til fjerning av vilkårene knyttet til avstandskrav og leiekjøringsordning for tillatelse til kjøring til egen hytte.

Administrasjonen velger å tolke kommunestyrets tidligere uttalelser slik at det ikke er ønskelig med begrensninger knyttet til avstand eller mulighet for leiekjøring når det søkes om tillatelse til transport av bagasje og utstyr til egen hytte.

Miljømessig vurderinger

En utvidelse av mulighetene til bruk av snøscooter vil generelt gi mer forstyrrelser i form av støy i utmarka, og mer utslipp av avgasser.

Når det gjelder direkte påvirkning av naturmangfoldet, skal hver enkelt sak vurderes etter Naturmangfoldlovens §§ 8-12. Her gjelder påvirkningen tiltaket kan få for naturverdier, om føre-var prinsippet skal vektlegges, og om det kan eller skal gjøres tilpasninger i gjennomføring av tiltak for å redusere belastningen på naturmangfoldet. For denne søknaden spesielt ser en ikke at naturmangfoldet berøres siden det kan kjøres på en ubrøytet bilveg fram til hyttefeltet.

Konklusjon

Kommunen setter ingen begrensninger ut over det som motorferdsforskriften eller naturmangfoldloven fastsetter, slik at søker i dette tilfellet vil kunne gis tillatelse til kjøring av bagasje og utstyr til egen hytte.



Saksframlegg

Valg av ungdomsråd for inneværende periode frem til 2023

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet	97/20	20.10.2020
Kommunestyre	56/20	27.10.2020

Rådmannens innstilling:

- Følgende velges til ungdomsråd:
 - Natalia Bozena Nidecka
 - Aurora Strøm
 - Ylva Lilleberre Aunet
 - Iver Heia
- Det utarbeides et reglement for ungdomsrådet som skal vedtas av kommunestyret så snart det er klart for behandling.
- Ungdomskoordinator er ungdomsrådets veileder og ansvarlig for referat fra møter. Ordningen evalueres undervegs i perioden.

Hjemmel for vedtaket er:

Behandling i Formannskapet - 20.10.2020

Behandlet.

Votering:

Det ble stemt over forslaget som ble enstemmig vedtatt.

Innstilling i Formannskapet - 20.10.2020, enst.:

Rådmannens forslag til vedtak vedtas.

Saksopplysninger

Kommuneloven fastslår at kommunestyret skal velge et ungdomsråd eller annet medvirkningsorgan for ungdom.

Det ble forsøkt å opprette et ungdomsråd høsten 2019. Det ble sendt ut henvendelse til organisasjoner for ungdom som ble bedt om å komme med forslag på medlemmer til et nytt ungdomsråd. Det viste seg imidlertid at det ikke var helt enkelt å opprette et ungdomsråd med den sammensetning og form som vi har hatt. Det har derfor blitt arbeidet videre med å finne en ny løsning.

På bakgrunn av ovennevnte har det nå blitt sett på et nytt forslag på kriterier for å bli valgt, sammensetning og ansvarlig for ungdomsrådet:

- Ungdom fra 8. – 10. trinn kan velges inn i ungdomsrådet
- Ungdomskordinator Lene Løberg Andersen er ungdomsrådets veileder, rådgiver og voksen ansvarlig for ungdomsrådet
- Ungdomsrådet skal ha et reglement og medlemmer av rådet vil få møtegodtgjørelse på samme vilkår som øvrige folkevalgte organer

Bakgrunn:

Ungdomskordinator Lene Løberg Andersen har ansvar for vår nyetablerte ungdomsbase som er lokalisert på Gimle, i nært sambruk med OBUS/Overhalla kulturskole/Horisonten bibliotek og kultursenter. Hun skal nettopp medvirke til at barn og unge får ta del i aktiviteter som er meningsfulle og utviklende for dem. I tillegg innehar hun et medansvar for at vi skal få til medvirkning og deltakelse fra kommunens ungdommer i ulike prosesser som skjer i kommunen.

Vurdering:

Rådmannen mener at ungdomskordinatoren vil kunne bidra til å få et ungdomsråd til å fungere i tråd med lovens intensjoner og kommunens eget ønske om at ungdommer skal få bidra og engasjere seg i saker som er viktige for egne oppvekstvilkår. Medvirkningen fra ungdom som deltok på fremtidsverksted i forbindelse med kommuneplanens samfunnsdel er et godt eksempel. Her deltok ungdommer med sine innspill og på denne måten er de delaktige i samfunnsplanleggingen.

Ungdomskordinatoren har nå gått aktivt ut og spurt ungdommer om de kan tenke seg å være medlemmer i ungdomsrådet. Det foreligger et forslag på ungdommer som har sagt ja til å bli valgt:

- Natalia Bozena Nidecka
- Aurora Strøm
- Ylva Lilleberre Aunet
- Iver Heia

Ordningen med faste medlemmer i ungdomsrådet vil bli evaluert undervegs. Det vil være viktig at rådet fungerer og at en oppnår reell medvirkning og deltakelse fra ungdommen.

Ungdomsrådet er et folkevalgt organ og skal ha et reglement. Det skal skrives referat fra møter i ungdomsrådet. Rådmannen foreslår at dagens vedtekter endres og innarbeides i et reglement for ungdomsrådet, tilsvarende øvrige medvirkningsorgan i kommunen.



Saksframlegg

Valg av barn og unges representant i forbindelse med plan- og utbyggingssaker for inneværende periode, frem til 2023

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet	98/20	20.10.2020
Kommunestyre	57/20	27.10.2020

Rådmannens innstilling:

1. Lene Løberg Andersen velges som barn og unges representant i forbindelse med plan- og utbyggingssaker for inneværende periode.
2. Det utarbeides retningslinjer for hvordan ordningen skal organiseres og praktisk gjennomføres. Retningslinjene legges inn i kommunens kvalitetssystem.

Hjemmel for vedtaket er: Plan- og bygningslovens § 3-3

Behandling i Formannskapet - 20.10.2020

Behandlet.

Votering:

Det ble stemt over forslaget som ble enstemmig vedtatt.

Innstilling i Formannskapet - 20.10.2020, enst.:

Rådmannens forslag til vedtak vedtas.

Saksopplysninger

Kommunestyret skal, etter § 3-3, sørge for å etablere *en særskilt ordning* for å ivareta barn og unges interesser i planleggingen.

I Plan- og bygningslovens § 3-3 – Planleggingsmyndigheter i kommunen står det:

§ 3-3. *Kommunens planoppgaver og planleggingsmyndighet*

«Kommunal planlegging har til formål å legge til rette for utvikling og samordnet oppgaveløsning i kommunen gjennom forvaltning av arealene og naturressursene i kommunen, og ved å gi grunnlag for gjennomføring av kommunal, regional, statlig og privat virksomhet.

Kommunestyret selv har ledelsen av den kommunale planleggingen og skal sørge for at plan- og bygningslovgivningen følges i kommunen. Kommunestyret skal vedta kommunal planstrategi, kommuneplan og reguleringsplan. Kommunen organiserer arbeidet med den kommunale planleggingen etter kapittel 10 til 12 og oppretter de utvalg og treffer de tiltak som finnes nødvendig for gjennomføring av planleggingen.

Kommunestyret skal sørge for å etablere en særskilt ordning for å ivareta barn og unges interesser i planleggingen.

Kommunestyret skal sikre at kommunen har tilgang til nødvendig planfaglig kompetanse».

Intensjonene bak ordningen er at vedkommende som har denne rollen skal bidra til at barn og unges interesser skal bli bedre synliggjort og ivaretatt i all plan- og byggesaksbehandling. Videre ligger i intensjonen at den som innehar funksjonen på et tidlig tidspunkt skal gis innsikt og rett til å uttale seg i de deler av saksbehandlingen og planleggingen som berører barn og ungdom.

Kommunal- og moderniseringsdepartement anbefaler at barn og unges talsperson/ barnerepresentanten som utpekes er ansatt i kommunens administrasjon. Vedkommende har da møterett og talerett i disse møtene.

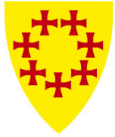
Kommunen skal melde til fylkesmannen med kopi til fylkeskommunen om hvem som er utpekt til å ivareta denne oppgaven. Det må dokumenteres at kommunen har en slik ordning, hvordan den er organisert og hvordan den håndteres i plan- og byggeprosessene.

Vurdering

Formannskapet fikk saken første gang til behandling i sitt møte 3.12.2019 som F-sak 98/19. Saken ble da utsatt for en nærmere utredning.

Siden den gang har Overhalla kommune nå ansatt ungdomskordinator som skal delta aktivt i utviklingsarbeid som omhandler ungdom i kommunen. Lene Løberg Andersen skal være barn og unges representant og dermed bidra til at barn og unges interesser i planleggingen blir ivaretatt. Stillingen er administrativt underlagt enhetsleder for kultur og samfunn.

Rådmannen foreslår at Ungdomsordinator Lene Løberg Andersen velges som barn og unges representant i forbindelse med plan- og utbyggingsaker i Overhalla kommune for inneværende valgperiode. Det utarbeides retningslinjer som beskriver hvordan ordningen skal organiseres og praktisk gjennomføres.



Overhalla kommune

– positiv, frisk og framsynt

Saksmappe: 2020/1776

Saksbehandler:
Trond Stenvik

Saksframlegg

Delegasjonsreglement for Overhalla kommune

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet	99/20	20.10.2020
Kommunestyre	58/20	27.10.2020

Rådmannens innstilling:

1. Overhalla kommunes delegasjonsreglement vedtas som foreslått i vedlagte forslag.
2. Tittel på administrasjonens øverste leder endres fra rådmann til kommunedirektør i tråd med ny betegnelse i kommuneloven.

Hjemmel for vedtaket er:

Kommunelovens § ..

Behandling i Formannskapet - 20.10.2020

Behandlet.

Votering:

Det ble stemt over forslaget som ble enstemmig vedtatt.

Innstilling i Formannskapet - 20.10.2020, enst.:

Rådmannens forslag til vedtak vedtas.

Vedlegg: Forslag til revidert delegasjonsreglement for Overhalla kommune.

Saksopplysninger

Det legges med dette fram revidert forslag til delegasjonsreglement for Overhalla kommune. Forslaget er i all hovedsak i tråd med tidligere vedtatt delegasjonsreglement (jfr. K-sak 79/16 som kommunestyret vedtok 19.09.2016 med senere justeringer). Reglementet er nå oppdatert som følge av ny kommunelov fra 2018 og endringer i øvrige lover/forskrifter i perioden.

Kommunestyret er det øverste besluttede kommunale organ, med overordnet ansvar for hele kommunens virksomhet, jf. kommuneloven § 5-3. Kommunestyret har all myndighet med mindre kommunestyret selv har delegert den til underliggende organ eller til kommunedirektøren (rådmannen).

Kommunestyret kan delegerer myndighet til ordfører og til fast opprettede utvalg, jf. Kommuneloven § 6-1 (om ordførerens myndighet og oppgaver) fjerde ledd og § 5-7 (om utvalg) andre ledd, samt til kommunedirektøren (rådmannen) etter kommuneloven § § 13-1 sjette ledd.

Kommuneloven av 1992 brukte tittelen administrasjonssjef om den øverste administrative lederen i kommunen. I praksis har rådmann vært mye brukt. I den nye loven er den øverste administrative lederen kalt kommunedirektør, jf. § 13-1, men kommunene kan fortsatt selv bestemme stillingstittelen. Rådmannen foreslår nå i forslaget til delegasjonsreglement at også Overhalla kommune tar i bruk ny tittel kommunedirektør.

Det er ellers i forslaget tatt inn en ny bestemmelse som gir ordføreren myndighet til å treffe vedtak i enkeltsaker, som ikke er av prinsipiell karakter, så fremt dette ikke er delegert til andre, og dersom utsettelse av tidshensyn eller annen tvingende grunn vil være til ulempe for saken. Dette må sees i sammenheng med at formannskapet fortsatt foreslås å ha utvidet myndighet i hastesaker.

Etter avviklingen av Midtre Namdal Samkommune (MNS) fra 1.1.2020 overtok Overhalla kommune selv fagområdet landbruk m.v. Det lovverket hvor myndigheten tidligere var overført til MNS er nå tatt inn i kommunens delegasjonsreglement.

Vurdering

Forslaget til revidert delegasjonsreglement er i all hovedsak en tilpasning til endringer i kommuneloven og øvrige lover.

Delegert myndighet kan videredelegeres med mindre annet uttrykkelig er bestemt. På grunnlag av kommunestyrets vedtak om delegasjonsreglement fastsetter rådmannen i eget reglement den videre delegeringen av myndighet internt i administrasjonen.

Rådmannen foreslår som nevnt å endre tittel på administrasjonens øverste leder til kommunedirektør, som er det begrepet som brukes i ny kommunelov. Kommunedirektør er en kjønnsnøytral tittel. At tittelen skulle være kjønnsnøytral var viktig for kommunelovutvalget, som

foreslo kommunedirektør. De mente at tittelen rådmann bør unngås fordi tittelen ikke er brukt av alle og i liten grad er selvforklarende. Rådmannen støtter poenget om en kjønnsnøytral tittel. Videre konstaterer rådmannen at den nye tittelen synes å bli tatt i bruk i flertallet av kommunene, og mange kommuner endrer tittel på stillingen til kommunedirektør ved nye tilsetninger. Den nye tittelen er også tatt i bruk som betegnelse på samarbeidsorganer (kommunedirektørutvalg mv.). Samlet sett ser rådmannen det som naturlig at også Overhalla kommune nå tar tittelen kommunedirektør i bruk.

Til orientering vil rådmannen nå også endre tittel på fagsjef helse/omsorg og fagsjef oppvekst til kommunalsjef helse og omsorg og kommunalsjef oppvekst. Dette for å harmonisere betegnelsen på disse rollene med tilsvarende i andre kommuner. I tillegg ønsker rådmannen å tydeliggjøre rollene hva angår personalansvar for de respektive enhetslederne innen disse fagområdene, noe som beskrives nærmere i rådmannens videredelegering i administrasjonen (eget dokument som ikke er en del av denne saken).

I forslaget er det nå tatt inn delegering av myndighet til ordføreren til å treffe vedtak i enkeltsaker, som ikke er av prinsipiell karakter, så fremt dette ikke er delegert til andre, og dersom utsettelse av tidshensyn eller annen tvingende grunn vil være til ulempe for saken. Dette må sees i sammenheng med at formannskapet fortsatt foreslås å ha utvidet myndighet i hastesaker. Begrunnelsen for forslaget er at en ser at det i enkelte tilfeller kan være behov for hurtige vedtak i enkeltsaker hvor det kan være vanskelig å få sammenkalt formannskapet hurtig nok, eksempelvis i ferieperioder. Dette er blitt mer aktuelt etter at Overhalla kommune fikk tilbakeført landbruk og natur som fagområde, herunder bl.a. motorferdsel i utmark. Delegering til ordføreren i slike tilfeller gir økt fleksibilitet i saksbehandlingen og bedre service overfor innbyggerne.



Saksframlegg

Organisering av Namdal regionråd, ny samarbeidsavtale

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet	100/20	20.10.2020
Kommunestyre	59/20	27.10.2020

Rådmannens innstilling:

1. Forslag til ny samarbeidsavtale for Interkommunalt politisk råd Namdal (Namdal regionråd) vedtas.
2. NTE-fondet finansieres ved at hver kommune overfører 20 % av minimumsbeløpet for utbytte til kommunene, som er fastsatt i overdragelsesavtalen med NTE, til Interkommunalt politisk råd Namdal, oppad begrenset til samla overføring på 4.500.000 per år.
3. Forslaget til ny samarbeidsavtale sendes ut til kommunene til behandling innen 25. oktober 2020, og stadfesting i Namdalstinget medio/ultimo november.
4. Overhalla kommunestyre gir fullmakt til sin delegasjon i Namdalstinget om å kunne godkjenne forslag fra kommunene om mindre, ikke prinsipielle endringer i samarbeidsavtalen.

Hjemmel for vedtaket er:

Behandling i Formannskapet - 20.10.2020

Behandlet.

Votering:

Det ble stemt over forslaget som ble enstemmig vedtatt.

Innstilling i Formannskapet - 20.10.2020, enst.:

Rådmannens forslag til vedtak vedtas.

Dokumenter i saken

Type	Dato	Tittel	Adressat
I	12.02.2020	Protokoll og presentasjoner Namdal regionråd 05.02.20	Namdal regionråd
I	24.04.2020	Protokoll Arbeidsutvalget i Namdal regionråd 17.04.20	Namdal Regionråd - Ragnar Prestvik
I	27.05.2020	Møteprotokoll Namdal regionråd 25.05.20	Namdalregionrad - Ragnar Prestvik
I	09.06.2020	Samferdselsstrategi for Namdalen	Namdalregionrad - Ragnar Prestvik
S	29.09.2020	Organisering av Namdal regionråd, ny samarbeidsavtale	

Vedlegg:

- Samarbeidsavtale interkommunalt politisk råd Namdal (Namdal regionråd).
- Rapport Tfou: Erfaringer med Namdal Regionråd.

Saksopplysninger

Følgende saksopplysninger og vurderinger nedenfor er utformet av daglig leder i Namdal Regionråd og sendt ut likelydende til de berørte kommunene:

Namdal regionråd ble stiftet i Namdalstinget 24. november 2017 tuftet på utredning av ei arbeidsgruppe som ble opprettet med rådmenn og ordførere, og behandlet i alle kommunestyre i Namdalen. Namdalstinget vedtok ved opprettelsen også vedtekter for regionrådet.

Ved iverksetting av ny kommunelov fra og med konstituering etter kommunevalget 2019, ble regionrådene lovfestet som Interkommunalt politisk råd og legitimert som folkevalgt organ med de retter og plikter som følger med det. Interkommunalt politisk råd er basert på samarbeidsavtale signert av deltakende kommuner. Det er ifølge loven organisert med representantskap og styre.

Ved konstituering av Interkommunalt politisk råd Namdal (i dagligtale Namdal regionråd) 4. november 2019 ble Namdalstinget sammensatt av formannskapetene i alle 11 deltakende kommuner, og selve regionrådet (styret) av to politisk valgte representanter fra hver kommune. Kommunestyrene oppnevnte disse representantene.

I ettertid har Fylkesmannen gjennomført lovlighetskontroll på valg til regionrådet i Nærøysund kommune, og konkluderte i denne sammenhengen med at samarbeidsavtalen var basert på feil lovforståelse/lovanvendelse når det gjelder sammensetning av representantskap og styre. Regionrådet er derfor bedt av Fylkesmannen å revidere samarbeidsavtalen slik at den samsvarer med lovens hensikt.

Samarbeidsavtalen skal ifølge kommuneloven § 18-4 fastsette hvor mange medlemmer hver kommune skal ha i representantskapet (minst ett medlem per kommune, valgt av kommunestyret). Valget av medlemmer fra kommunene skal reflektere kommunelovens krav om kjønnsbalanse.

Likeså påpeker Fylkesmannen at representantskapet kan opprette andre organer til styring av rådet, og at det selv velger leder, nestleder og eventuelt andre til slike organer (§18-3). Kommunestyrene kan altså ikke fastsette *hvem* dette er, slik det ble gjort ved kommunestyrenes valg av representanter til Interkommunalt politisk råd Namdal i 2019. Fylkesmannen påpeker således at samarbeidsavtalen bygger på feil forståelse/anvendelse av kommunelovens kap. 18.

Av samarbeidsavtalen skal det også framgå hvor mange medlemmer som velges fra den enkelte kommune. Dette framgår ikke av samarbeidsavtalen i Interkommunalt politisk råd Namdal, som har forutsatt at dette er formannskapene, og i så fall reguleres antallet av hvor mange det er i hver enkelt kommunes formannskap – men kravet til deltakelse i et representantskap betinger at kjønnsbalansen er ivarettatt fra hver enkelt kommune.

Parallelt med behovet for disse endringene i samarbeidsavtalen har ordførerne, ut fra en oppfatning om at regionrådsarbeidet har utviklet seg til å bli mer ressurskrevende enn forutsatt, initiert drøfting om hvordan rådet er organisert. Ordførerne savner også at regionrådet kan være et politisk verksted som utløser energi og handlekraft på vegne av regionen.

For å innhente informasjon om hvordan medlemmer i både Namdalstinget (representantskapet) og regionrådet (styret) oppfatter det regionalpolitiske samarbeidet og stiller seg til mulige endringer, vedtok Partnerskap Namdal i sitt møte 17. april 2020 å bevilge kr. 150.000 til en kartlegging av dette, med TFoU (Trøndelag forskning og utvikling) som utførende part. Rapporten fra kartlegginga vedlegges saksframlegget.

Konkrete forslag til endringer drøftes nedenfor – med utheving av noen problemstillinger til drøfting – og konklusjoner/forslag fra daglig leder til disse.

Saken ble behandlet i arbeidsutvalget (AU) 29. juni 2020, deretter i Interkommunalt politisk råd Namdal (Namdal regionråd) 24. august 2020 – der det ble vedtatt å utsette saken til ordinært møte i Interkommunalt politisk råd 7. september 2020 før behandling i kommunene og i Namdalstinget. Utsettelsen var et resultat av innvendinger fra Fylkesmannen på forslaget til ny samarbeidsavtale og konkrete spørsmål i regionrådet som krevde avklaring.

Etter regionrådsmøtet 24. august er spørsmålene forsøkt avklart, og det er gjort en grundig avklaringsrunde med Fylkesmannen som har ført til at det er gjort vesentlige endringer i forslaget til samarbeidsavtale og organisering av rådet. Arbeidsutvalget foreslår at det settes av tilstrekkelig tid til behandling i kommunene og at Namdalstinget utsettes fra 12. oktober til medio/ultimo november. Inntil endelig beslutning er gjort, vil dagens organisering bli videreført.

Vurdering

Det er en viktig forutsetning i regionsamarbeidet at regionrådet ikke skal være et nytt forvaltningsnivå mellom fylkeskommunen og kommunene. Endringene i kommune- og regionstruktur har bidratt til større enheter og til en større opplevd avstand mellom disse to forvaltningsnivåene. Samtidig er de interkommunale politiske rådene tatt inn i kommuneloven som egne folkevalgte organ, som utfordrer hvordan dialog og samarbeidsordninger ivaretas i dette mellomrommet.

Etablering av interkommunalt politisk råd i Namdalen (vedtatt benevnt som Namdal regionråd i dagligtale) har medført større krav til saksbehandling og formelle strukturer. I dagens samarbeidsavtale er det tre beslutningsorganer som krever saksforberedelser, saksbehandling og

vedtak: *Namdalstinget* (representantskapet), *regionrådet* (styret) og *arbeidsutvalget*. I tillegg er det også fem faste, oppnevnte *komiteer* som skal ivareta regionrådets satsingsområder – pluss rådmannsforum, ordførerforum, fagnettverk og styringsgrupper for etablerte prosjekter.

Samla gir dette bred og god involvering, men medfører også stor ressursbruk til regionrådets aktiviteter. Kommunene opplever også dette belastende, fordi det i tillegg til medgått tid og ressurser for ordførere og rådmenn medfører betydelige frikjøp av andre politikere som deltar i regionale fora.

Det ble derfor foreslått å lage en ny organisasjon som bidrar til mer smidig organisering og lavere ressursbruk.

I tillegg må endring av samarbeidsavtalen tilfredsstille de krav/forventninger som er påpekt av Fylkesmannen. Det er også tatt inn noen andre vesentlige problemstillinger som må vurderes når samarbeidsavtalen behandles.

For å få informasjon om hvordan medlemmer av Namdalstinget (representantskapet) og regionrådet (styret) oppfatter deltakelsen i det regionale samarbeidet, har regionrådet v/arbeidsutvalget bestilt en kartlegging fra Trøndelag Forskning og Utvikling (TFoU), finansiert av Partnerskap Namdal. Rapporten fra undersøkelsen vedlegges saken.

Daglig leder drøfter videre i saksframlegget de viktigste forslagene til endringer.

§ 2 – Formål:

Det foreslås litt innstramming i tekst uten at dette etter daglig leders oppfatning endrer innholdet.

§ 3 Samarbeidsavtale

a) Eget rettssubjekt: Det foreslås å gå bort fra tanken om at regionrådet skal være eget rettssubjekt, men fortsette med vertskommune.

Regionrådet kjøper i dag kontortjenester fra Namsos kommune. Dette er inntil nå feilaktig benevnt som en vertskommuneavtale. I nytt forslag til samarbeidsavtale er begrepet endret til «avtale med Namsos kommune om kjøp av tjenester...» slik at det ikke forveksles med eller sidestilles med en vertskommuneavtale. I gjeldende samarbeidsavtale er det bestemt at regionrådet skal være selvstendig, juridisk enhet (rettssubjekt), men dette er ikke effektuert. Blant annet mangler gjeldende samarbeidsavtale beskrivelse av hver enkelt kommunes «eierandeler» i regionrådet som kreves ved innmelding i foretaksregisteret.

Avtalen med Namsos kommune innebærer at det etter en avtalt sum (10 prosent av regionrådets budsjetterte driftskostnader – ekskl. prosjekter og NTE-fond) leveres tjenester som om vi er en avdeling i kommunen: IT, regnskap, lønn, revisjon, personal, arbeidsgiveransvar, saks-/arkivløsning, møtesekretariat. Med unntak av revisjon kan dette leveres av Namsos kommune også om vi blir selvstendig juridisk enhet, men vi må da påregne at tjenestene blir prissatt enkeltvis, og til en betydelig økt kostnad. Revisjon vil uansett måtte kjøpes separat hvis vi blir selvstendig rettssubjekt. Det er også framhevet at det er ønskelig at regionrådet selv har hånd om arbeidsgiveransvaret og adgang til å inngå avtaler.

Daglig leder ser få åpenbare fordeler/gevinster ved å være selvstendig juridisk enhet og mener det vil være trygt og forutsigbart å videreføre en avtale med kommunen om kjøp av tjenester, både praktisk og kostnadmessig.

b) Organisering: Det foreslås følgende endringer:

1. Representantskapets sammensetning: Endres til å gjelde en person valgt av hver kommune, ikke antallet formannskapsmedlemmer fra den enkelte kommune, som i dag.
2. Namdalstinget videreføres som politisk verksted, men uten besluttende myndighet.
3. Samarbeidsavtalens beskrivelse av styrende organer tas ut og omfatter bare representantskapet.
4. Representantskapet skal selv vedta øvrig organisering/styrende organer og sammensetning av disse.

Til pkt. 1 og 2: Daglig leder oppfatter at det er sterkt ønsket å videreføre Namdalstinget. Det foreslås likevel at Namdalstinget IKKE skal være representantskap da Namdalstinget av mange oppleves som uhensiktsmessig til dette formålet, og innebærer for mange forbehold og kompliserende elementer ved valg til representantskapet, kjønnsbalanse osv.

Namdalingstinget kan og bør likevel videreføres som politisk verksted. Uten besluttende myndighet står en friere ved valg av utsendinger da det ikke er regulert gjennom samarbeidsavtalen. Namdalstinget kan være en viktig arena som politisk verksted og til å løfte store, viktigste problemstillinger og saker for regionen. Men i og med at dette er representantskapets oppgave å bestemme, utelates det i forslaget til ny samarbeidsavtale.

Kommuneloven gir ikke anledning til å fastslå i samarbeidsavtalen hvem kommunene skal velge til representantskapet, for eksempel ordførerne, selv om dette i praksis kan være resultatet. Ved valg av én representant fra hver kommune, unngår en også å ta hensyn til kjønnsbalanse i representantskapet.

Til pkt 3: Kommuneloven fastslår at kommunene bare skal velge representanter til representantskapet, og at representantskapet selv skal opprette andre styrende organer og hvordan disse skal sammensettes. Konsekvensen av dette er at alt det som står om andre styrende organer i gjeldende avtale og i opprinnelig forslag til ny samarbeidsavtale, tas ut. Det foreslås i revidert samarbeidsavtale at representantskapet gis myndighet til å fastsette hvilke styrende organer som skal opprettes og hvordan de sammensettes. Dette gir i realiteten større handlegfrihet for representantskapet til å gjøre endringer, da dette ikke inngår i samarbeidsavtalen og ikke kreves vedtatt i alle kommuner.

Til pkt 4: I dette saksframlegget og i utsendelsen til kommunene fremmes det ikke forslag til «øvrige styrende organer» - dette foreslås fremmet som egen sak for Namdalstinget i november som da fortsatt er representantskap og kan beslutte dette.

Det kan være ulike måter å organisere arbeidet på, men det er sterkt ønske om «slanking» for å oppnå reduksjon i ressursbruk.

§ 4 Økonomisk fordeling

I dette kapitlet foreslås noen mindre språklige endringer, samt poengtering av at kostnader dekkes av regionrådet når representanter fra rådet utfører oppdrag på vegne av rådet og ikke av heimkommunen, for eksempel reisedekning.

Eierandel

Når det gjelder kommunenes eierandel og ansvarsandel i Interkommunalt politisk råd forstås dette som fordelinga i årlig bidrag fra kommunene til regionrådet, omregnet til prosentandeler.

Forvaltning av regionalt NTE-fond

Endring: Det foreslås å videreføre at 20 prosent av kommunenes andel av NTS årlige utbytte overføres til regionrådet, oppad begrenset til kr. 4.500.000 til sammen fra alle kommunene (inkludert Osens andel).

Opprettelsen av regionrådet falt sammen med beslutninga om at kommunene skulle overta eierskapet av NTE – og dermed også beslutninga om at NTE årlig skal utbetale utbytte. Det ble signalisert et utbytte på minimum 60 millioner kroner (samlet for alle eierkommunene). Avsetning av en 20 prosents andel av namdalskommunenes utbytte til regionrådet, var et virkemiddel som var et sterkt incitament i dannelsen av regionrådet i 2017 for å gi regionrådet en mulighet til å realisere intensjonene i Namdalsstrategien, og iverksette regionale fellesprosjekter samt dekke regionale egenandeler i prosjekter med finansiering fra andre regionale eller statlige instanser. Da kommunene behandlet vedtektene til regionrådsdannelsen i 2017, ble det fra flere kommuner kommentert at det var forventning til at kommunale andeler i fellesprosjekter kunne tas av denne potten.

NTE-utbyttet var en ny «inntekt» for alle kommuner i og med at kommunene overtok eierskapet i selskapet. Arbeidsgruppa som forberedte oppstart av regionrådet anså også at dette var «nye penger» og at regionrådets andel ikke ville frata kommunene ressurser de allerede rådde over, men selvsagt bidra til at kommunene ville få 20 prosent mindre andel av utbyttet.

I samarbeidsavtalen og regionrådets gjeldende retningslinjer for bruk av NTE-midlene, forutsettes det at midlene skal brukes til regionale prosjekter, fortrinnsvis for å kunne realisere tiltakene i Namdalsstrategien. NTE-midlene er i stor grad brukt som regionrådets/kommunenes egenandel i iverksatte prosjekter. Det anses fornuftig at tilgangen på midler for regionrådets del er forutsigbare, men at det gjerne kan være en øvre ramme. Det foreslås at denne videreføres med 20 prosent overførsel av hver kommunes utbetaling av NTE-utbytte, men med øvre ramme som settes slik at den samsvarer med forventet minimumsutbytte fra selskapet, og inkluderer Osens bidrag (de er ikke eierkommune i NTE, men innbetaler samme beløp som Flatanger til regionrådet).

§ 5 Myndighet og ansvar

Endring: Det foreslås endringer i tekst som følger av endringer i § 3.

Det antas at dette er selvforklarende.

I øvrige paragrafer i samarbeidsavtalen er det ikke foreslått vesentlige endringer.



Saksframlegg

Virksomhetsrapport 2. tertial 2020

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet	101/20	20.10.2020
Kommunestyre	60/20	27.10.2020

Rådmannens innstilling:

1. Kommunestyret tar virksomhets- og regnskapsrapportering 2. tertial 2020 til orientering.
2. Forslag til budsjettjustering bevilgningsoversikt – drift, *Sum bevilgninger drift, netto* reduseres med 20.000 kroner til 257.037.309 kroner.
3. Forslag til budsjettjustering bevilgningsoversikt – investering, *Investeringer i anleggsmidler* reduseres med 27.720.000 kroner til 98.781.250. *Bruk av lån* endres til 78.222.000 kroner.
4. Følgende budsjettjustering gjennomføres:

Bevilgningsoversikt - drift (regnskap)	Oppr.budsjett	Reg. budsjett	Prognose	Endring	Regnskap i fjor
Rammetilskudd	152 755 000	156 360 000	161 150 533	4 790 533	155 403 476
Inntekts- og formueskatt	97 201 000	94 286 000	94 997 000	711 000	93 413 054
Eiendomsskatt	11 000 000	12 000 000	13 500 000	1 500 000	11 478 068
Andre generelle driftsinntekter	10 072 203	7 770 000	9 735 000	1 965 000	11 356 279
Sum generelle driftsinntekter	271 028 203	270 416 000	279 382 533	8 966 533	271 650 877
Sum bevilgninger drift, netto	256 001 329	257 057 309	257 037 309	-20 000	246 210 323
Avskrivninger	16 090 192	16 499 325	16 499 325	0	16 089 507
Sum netto driftsutgifter	272 091 521	273 556 634	273 536 634	-20 000	262 299 830
Brutto driftsresultat	-1 063 318	-3 140 634	5 845 899	8 986 533	9 351 047
Renteinntekter	1 825 000	1 825 000	1 825 000	0	4 043 038
Utbytter	0	1 760 000	1 760 000	0	2 868 697
Gevinst og tap på finansielle omløpsmidler	0	0	0	0	0
Renteutgifter	13 106 000	12 672 000	11 672 000	-1 000 000	11 304 053
Avdrag på lån	15 230 000	14 218 000	14 218 000	0	13 509 431
Netto finansutgifter	-26 511 000	-23 305 000	-22 305 000	1 000 000	-17 901 749
Motpost avskrivninger	16 090 192	16 499 325	16 499 325		16 089 507
Netto driftsresultat	-11 484 126	-9 946 309	40 224	9 986 533	7 538 805
Disponering eller dekning av netto driftsresultat					
Overføring til investering	-1 914 000	-1 014 000	-830 000	184 000	-833 000
Netto avs. til eller bruk av bundne driftsfond	2 816 284	1 153 701	1 153 701	0	-4 583 169
Netto avs. til eller bruk av disposisjonsfond	10 581 842	3 358 309	-6 812 224	-10 170 533	-2 196 542
Dekning av tidligere års merforbruk	0	6 448 299	6 448 299	0	6 522 205
Sum disp. eller dekning av netto driftsresultat	11 484 126	9 946 309	-40 224	-9 986 533	-1 090 506
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	0	0	0	0	6 448 299

Bevilgningsoversikt	Oppr.budsjett	Reg. budsjett	Prognose 31/12	Endring	Regnskap i fjor
ALLE	256 001 329	257 057 309	257 037 309	-20 000	246 210 323
Politiske styringsorganer	-1 878 059	-1 885 059	-7 585 059	-5 700 000	-6 078 709
Stabs- og støttefunksjoner	17 976 757	17 946 757	18 921 757	975 000	14 185 312
Fagområde oppvekst	96 189 343	96 050 343	96 050 343	0	93 893 520
Fagområde helse/sosial	84 207 332	85 183 341	85 183 341	0	84 358 930
Fagområde kultur og samfunn	10 555 353	10 533 324	9 438 324	-1 095 000	9 268 048
Fagområde teknisk	24 713 476	24 776 476	27 846 476	3 070 000	26 429 120
Fagområdet landbruk og natur	3 528 127	3 503 127	3 503 127	0	0
Skatter, rammetilskudd, renter og avdrag	-3 254 000	-3 254 000	-724 000	2 530 000	-2 081 909
Vertskommune samarbeid (Namsos)	23 963 000	24 203 000	24 403 000	200 000	26 236 011

Bevilgningsoversikt investering	R 2019	Org. Budsjett 2020	Revidert budsjett 1.tertial	Prognose 31.12.2020	Endring
Investeringer i anleggsmidler	64 512 780	152 904 402	126 501 250	98 781 250,00	- 27 720 000,00
Tilskudd til andres investeringer	290 000	1 300 000	1 300 000	1 100 000,00	- 200 000,00
Investeringer i Aksjer og andeler	832 219	1 010 000	1 000 000	830 000,00	- 170 000,00
Utlån av egne midler	3 740 000	-	-	-	-
Avdrag på lån	2 537 109	-	-	-	-
Sum Investeringer/utgifter	71 912 108	155 214 402	128 801 250	100 711 250,00	- 28 090 000,00
<i>Finansiert slik:</i>					
Kompensasjon for merverdiavgift	11 811 268	28 650 880	23 825 250	18 521 250,00	- 5 304 000,00
Tilskudd fra andre	264 098	5 000 000	1 080 000	908 000,00	- 172 000,00
Salg av varige Driftsmidler	3 645 048	2 600 000	1 376 000	1 870 000,00	494 000,00
Salg av Finansielle Anleggsmidler	69 973	-	-	-	-
Utdeling fra Selskaper	-	-	-	-	-
Mottatte avdrag på utlån av egne midler	2 537 109	-	-	-	-
Bruk av lån	53 751 612	118 053 522	102 506 000	78 222 000,00	- 24 284 000,00
Sum investeringsinntekter	72 079 108	154 304 402	128 787 250	99 521 250,00	- 29 266 000,00
Videreutlån	-	2 000 000	2 000 000	2 000 000,00	-
Bruk av lån til videreutlån	-	2 000 000	2 000 000	2 000 000,00	-
Avdrag på lån til videreutlån	-	2 000 000	2 800 000	2 800 000,00	-
Mottatte avdrag på videreutlån	-	2 000 000	2 800 000	2 800 000,00	-
Netto utgifter videreutlån	-	-	-	-	-
Overføring fra drift	833 000	1 910 000	1 014 000	830 000,00	- 184 000,00
Netto avsetning til eller bruk av bundne fond	-	-	-	-	-
Netto avsetninger til eller bruk av ubundet fond	- 1 000 000	1 000 000	1 000 000	360 000,00	1 360 000,00
Dekning av tidligere års udekket tap	-	-	-	-	-
Sum overføring fra drift og netto avsetninger	- 167 000	910 000	14 000	1 190 000,00	1 176 000,00
Fremført til inndekning i senere år (udekket beløp)	-	-	-	-	-

Hjemmel for vedtaket er:

Behandling i Formannskapet - 20.10.2020

Behandlet.

Votering:

Det ble stemt over forslaget som ble enstemmig vedtatt.

Innstilling i Formannskapet - 20.10.2020, enst.:

Rådmannens forslag til vedtak vedtas.

Dokumenter i saken

Type	Dato	Tittel	Adressat
------	------	--------	----------

- S 04.05.2020 Virksomhetsrapport 1. tertial 2020
- X 20.05.2020 Virksomhetsrapport 1. tertial 2020 fra enheten
- X 17.06.2020 Særutskrift Virksomhetsrapport 1. tertial 2020
- X 06.10.2020 Sjekkliste for kontroll om finansreglementet følges 2. tertial 2020
- X 06.10.2020 Kontrollskjema plassering og finansiering 2. tertial 2020
- S 06.10.2020 Virksomhetsrapport 2. tertial 2020

Saksopplysninger

Jf Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) §14-5 skal rådmannen minst to ganger i året rapportere til kommunestyret om utviklingen av inntekter og utgifter, sammenholdt med årsbudsjettet. Hvis det er vesentlige avvik, skal rådmannen foreslå endringer i årsbudsjettet.

Kommunestyret skal endre årsbudsjettet når det er nødvendig for å oppfylle lovens krav om realisme og balanse.

Vurdering

Bevilgningsoversikt – drift

Forslag til revidert budsjett 2. tertial viser flere større endringer i forhold til det opprinnelige. Det aller meste av endringene kan knyttes til koronapandemien. Lavt lønnsoppgjør og reduserte pensjonskostnader. Flere tiltakspakker får stort utslag brutto, men har ingen netto effekt. Det forventes noe høyere eiendomsskatteinntekter etter retaksring av høyspentlinjene. Lavere renteutgifter som følge av rekordlav rente og utsatt låneopptak.

Skatt og rammetilskudd

Samlet anslag på forventet skatt og rammetilskudd er ca. 5,5 millioner høyere enn prognosen rådmannen presenterte ved 1. tertial. Det vesentligste av økningen knyttes til ekstraordinære midler til *flomtiltak* på 3,5 millioner kroner (disponert til formålet, dvs. ingen økonomisk nettoeffekt). I tillegg forventes noe høyere skatteinntekter i tillegg til en million kr til flere andre koronatiltak.

Eiendomsskatt

Det er gjennomført retaksring av kraftlinjene som har gitt høyere skatteinntekter. Samlet prognose viser en forventet merinntekt på 1,5 millioner kroner.

Andre generelle driftsinntekter

Det er mottatt 990.000 kroner i Husbanktilskudd for tilpassing av privatboliger. Midlene skal videreformidles av kommunen, slik at dette ikke vil gi netto resultateffekt. Bidrar til å øke frie inntekter og rammen til teknisk etat. Kommunen er videre tildelt 975.000 kroner til kommunalt næringsfond (tiltak for å motvirke effekter på næringslivet av koronakrisen).

Netto finansutgifter

Historisk lav rente gir lavere renteutgifter enn opprinnelig beregnet. Det forventes en besparelse på ca. 1 million kroner. For beregning av avdrag er kommunelovens minimumskrav benyttet.

Netto driftsresultat

Det er opprinnelig budsjettet med et negativt netto driftsresultat på 11,5 millioner kroner som er dekket med bruk av fond. Forslag til revidert budsjett for 2. tertial viser et overskudd på 40.000 kroner.

Disposisjonsfondet

Opprinnelig var det forutsatt 10,5 millioner kroner i bruk av fondet for saldering av årets budsjett. Disponering av overskudd fra 2019 og reduserte behov ved budsjettsaldering 2. tertial gir mulighet for å styrke fondet med 6,8 millioner kroner i 2020. En forventer med det at generelt

disposisjonsfondet skal være på 61,3 millioner kroner og flyktningefondet vil være på 6,5 millioner kroner.

Sum bevilgninger drift, netto (rammeområdene)

Prognosen for 2. tertial viser at en totalt kan redusere rammen med 20.000 kroner.

Som følge av lavere lønnsvekst og stort overskudd i Klp for 2019, vil kommunens samlede *pensjonskostnader* (Klp og Spk) bli 2,4 millioner kroner lavere enn budsjettet. Redusert premieavvik og forfalt premie utgjør 1,2 millioner kroner. Rammen for *politiske styringsorganer* reduseres i tråd med dette.

Det ble for 2020 avsatt 5 millioner kroner til lønnsreserve. Lønnsoppgjøret er blitt vesentlig lavere enn opprinnelig forutsatt. Årets oppgjør har ikke fått virkning før 1/9 og utgjør mellom 0,3 % og 0,5 %. Foreløpige beregninger viser at en kan redusere lønnsreserven med 4,5 millioner kroner.

Som nevnt under *frie inntekter* har kommunen har fått tilsagn om 975.000 kroner til kommunalt næringsfond. Rammen for *Stabs- og støttefunksjon* er økt i tråd med dette.

I forbindelse med koronakrisen har kommunen mottatt 1,6 millioner kroner til vedlikehold, rehabilitering og oppgradering av bygg og anlegg. Kommunestyrets gjorde en prioritering av fordeling av midlene i sak 40/2020 (16.06.2020). Budsjettjusteringen skulle gjennomføres i forbindelse med rapportering av tertial 2. Rådmannen foreslår at rammen til *Fagområde teknisk* økes med 1,6 millioner kroner som finansieres med øremerket tilskudd.

Ved behandling av 1. tertialrapporten ble enhetenes rammer brutto styrket med 1,9 millioner kroner. 1 million kroner var knyttet til redusert brukerbetaling ved barnehager og skolefritidsordningen. Framskrivning av forventet utgifter med koronatiltak viser pr september at utgiften blir ca. 700.000 høyere enn ekstrabevilgningen. De fleste enhetene vil kunne dekke ekstra kostnader med tiltakene innenfor egne driftsrammer. Det vesentligste av utgiften knyttes til forsterket renhold og anslås til ca. 600.000 kroner. I tillegg har kulturskolen fått reduserte inntekter som følge av pandemien. Rådmannen foreslår at teknisk gis en tilleggsbevilgning på 480.000 kroner og 70.000 kroner til kulturskolen.

Rammen til *kultur og samfunn* kan som følge av mindre bosetting enn opprinnelig forutsatt reduseres med 1 million kroner. Reduksjonen tilbakeføres *flyktningefondet*. Reduksjonen knyttes i det vesentligste til mindre utgifter med kvalifiseringsordningen og kjøp av norsk- og samfunnsfagundervisning.

Det er mottatt tilskudd fra Husbanken som kommunen skal gi til tilrettelegging av private boliger på 990.000 kroner. Rammen *Fagområde teknisk* økes og finansieres med økte frie inntekter.

Kommunen mottok 3,58 millioner kroner i skjønnsbevilgning til forebygging av flom. Tiltak er gjennomført av fylkeskommunen ved tiltak på «sørsivegen». Bevilgningen er overført fylkeskommunen og finansiert med økning i frie inntekter.

20 % av aksjeutbytte fra NTE skal i hht til avtale overføres Namdal regionråd. Rammen økes med 350.000 kroner til overføringen.

Det er budsjettet med 300.000 kroner i konsesjonskraftsinntekt. Lav pris på strøm i 2020 gir anslagsvis et inntektstap på 200.000 kroner.

Barnevern, hvor Overhalla deltar i en samarbeidsordning med Namsos som vertskommune, viser et forventet merforbruk på ca. 200.000 kroner innenfor tiltaksområdet. Overhallas budsjett med barnevern er på 11 millioner kroner, hvorav 7,3 millioner kroner til tiltak. Per september er det 8 barn som er plassert i fosterheim og 3 i institusjon.

Regjeringen har kommet med flere tiltakspakker knyttet til pandemien som tabellen under viser. Foreløpig prognose viser tiltak innenfor tjenesteområdene kan beløpe seg på ca. 1,9 millioner kroner.

Koronaregnskap pr oktober		
Innbyggertilskudd	3 509 000	
Kompenasjon foreldrebetaling	826 000	
Redusert aga 3. termin 4% poeng	1 525 000	
Skjønnstilskudd forbygging flom	3 580 000	
Ekstraord. Vedlikehold	1 600 000	
Kommunalt næringsfond	975 000	
Skjønnsmidler FM (oktober)	570 000	12 585 000
<hr/>		
Tapt skatt og inntektsutjevning (3,1% KS)	3 600 000	
Inntektsborfall foreldrebetaling bhg/sfo	1 095 000	
Inntektsbortfall kulturskole	71 000	
Skjønnstilskudd forbygging flom	3 580 000	
Ekstraord. Vedlikehold	1 600 000	
Kommunalt næringsfond	975 000	
Direkte utgifter tjenesteområdene prognose pr okt	1 900 000	12 821 000
Prognose pr oktober		-236 000

Bevilgningsoversikt – investering

Framdriften i flere av prosjektene er ikke i hht til opprinnelig plan og den totale rammen kan justeres ned med 27,7 millioner kroner. Dette påvirker videre lånebehovet som kan reduseres til 78,2 millioner kroner. Det forventes å kunne motta Husbanktilskudd på 600.000 kroner for kjøp av bolig på Skage og folkehelsemidler fra Fylkeskommunen med 300.000 kroner.

Det er solgt 6 boligtomter og et tilleggsareal til landbrukseiendom, samt 2 biler. Dette gir en merinntekt på 0,5 millioner kroner. Rådmannen foreslår at noe av tomtesalget brukes til styrking av investeringsfondet.

Bevilgningsoversikt Investering	Org. Budsj. 2020	Rev. Budsj 1. tertial 1. tertial	Prognose 31.12	Budsjettendring	Kommentar
Navn - prosjekt					
Atrium Overhalla Helsecenter 2020	1 900 000,00	-	-	-	Prosjektet ble utsatt i vår grunnet stengt helsecenter og Covid-19. Det er besluttet at det ikke blir gjennomført i 2020 men utsettes til 2021.
Barlia Utvikling av området	1 000 000,00	500 000,00	-	- 500 000,00	Flyttes til 2021/2022
Carport Helsecenteret 2020	800 000,00	800 000,00	625 000,00	- 175 000,00	Etablering av ny carport inkl oppgradering av enkelte ladestasjoner til eblil ved Overhalla helsecenter, pågår og vil ferdigstilles etter planen nå i 2020.
Enøk lysløyper	300 000,00	-	-	-	Prosjektet rekker ikke å gjennomføres i 2020. Flyttes inn i økonomiplan.
Forprosjekt for utbygging av tomt til helse- og omsorg	55 000 000,00	43 000 000,00	43 000 000,00	-	Prosjektet nærmer seg ferdigstillelse. Overlevering av bygg planlegges gjennomført første kvartal 2021. I etterkant og frem mot sommeren ferdigstilles øvrige arbeider knyttet til utearealer og gjenstående sanering. Parallellt pågår anskaffelse av nye møbler til fellesarealene i omsorgsboligene.
Gatelys - standardheving 2019	2 625 000,00	2 625 000,00	2 800 000,00	- 175 000,00	Anskaffelsen nærmer seg endelig ferdigstillelse. Det er ikke gjennomført overtakelsesforretning. Dette gjennomføres så snart alle åpne avvik er lukket i samarbeid med Teknisk avdeling.
Hunn Skole 2020 og Paviljong	45 000 000,00	16 500 000,00	10 000 000,00	- 6 500 000,00	Anskaffelse av ble gjennomført i sommer. Etter gjennomført dialog i form av forhandlinger landet man kontrakt med Malthus Uniteam AS om leveranse av midlertidig skolelokaler. Estimert pris for lokaler i byggeperioden ved Hunn skole ble vesentlig dyrere enn først estimert. Lokalene vil være klare til overtakelse i siste halvdel av november. Det jobbes sammen med entreprenøren med å få alt innhold opp å gå før skolen flytter over i nye lokaler. Åpen anbuds konkurranse på Rehabilitering og nybygg ved Hunn skole pågår fortsatt.
Innkjøp av Biler 2020(ADM/HELSE)	800 000,00	800 000,00	800 000,00	-	Anskaffelse gjennomført september 2020. Anskaffet to nye elkjøretøy som er tenkt benyttet av hjemmetjenesten. De nye kjøretøyene har lengre rekkevidde enn opprinnelige leafer, noe som betyr at man slipper å returnere til "base" for å lade. Det ble samtidig forsøkt anskaffet et kjøretøy med 4x4 til hjemmetjenesten som var helelektrisk. Det kom ikke inn tilbud på denne kontrakten. Kommunene vil forsøke på nytt å få anskaffet dette.
Intern finansieringstransaksjoner	10 000,00	10 000,00	10 000,00	-	
Ipadd oppvekst - 600 stk 3 år. (2019-2021)	800 000,00	1 600 000,00	1 600 000,00	-	Prosjektet var opprinnelig planlagt gjennomført over tre år. I første tertial overførte man midler fra 2021 til 2020. Dette har sikret at IT/Oppvekst har kunne kjøpe inn det nødvendige antall Ipadd i år.
Kjøling Helsecenteret Inv + Forprosjekt 2020	1 000 000,00	3 250 000,00	3 250 000,00	-	Anskaffelse er gjennomført og prosjektet er underveis. Forventet
Kjøp av boliger 2020	2 500 000,00	2 500 000,00	2 400 000,00	- 100 000,00	Det er gjennomført kjøp av en bolig i 2020 dette ble gjort på vårparten.
Krabbstuvegen - utbedring kryss	779 811,00	-	-	-	Prosjektet utsatt til senere år og avklaringer knyttet til hva som skal gjennomføres.
Ny Veg skage Industriområde 2020	-	956 250,00	956 250,00	-	Anskaffelse pågår. Det planlegges med å få vegen ferdigstilt til februar 2021 da det ønskes påbegynt tomtearbeider langs vegen fra midten av februar 21.
Obus - trafikkavvikling	250 000,00	-	-	-	Ferdigstilt. Prosjektet avsluttet
Obus - uteområde/ videre utbygging	8 329 420,00	9 495 000,00	250 000,00	- 9 245 000,00	Anskaffelse ble forsøkt gjennomført i sommer. Teknisk avdeling gjennomførte dialog og forhandlinger med leverandørene da man så at prisene vesentlig oversteg det fastsatte budsjett. Anskaffelsen er i etterkant kansellert. Ny gjennomføring av anskaffelse er under planlegging.
Opparbeidelse Skage Industriområde	-	595 000,00	595 000,00	-	Etablering av trafø på industritomt skage
Ranemsletta barnehage - utvidelse	16 675 226,00	19 125 000,00	19 125 000,00	-	Prosjektet overlevert kommunen i starten av august. Dette i tråd med fremdriftsplan som ble fastsatt av totalentreprenør Byggmester B. Sjaastad. AS. Det gjenstår noen reguleringer på tekniske anlegg og prøveperiode, samt noen mindre arbeider. Slutt faktura mottas når prosjektet er ferdigstilt.
Skisseprosjekt Gimle	1 000 000,00	-	-	-	Utsatt til 2021/2022
Tilbakeføring momskompensasjon 6 mannsbolig Skage	250 000,00	250 000,00	250 000,00	-	Årlig justeringsplikt som følge av endret bruk. If MVA reglene
Trafikksikkerhetstiltak Barliia	350 000,00	350 000,00	350 000,00	-	Etter fjorårets etablering av gang og sykkelveg gjensto det i år å asfaltere denne. Arbeidene er ferdigstilt.
Varme og ventilasjonsanlegg Adm bygget	7 680 955,00	13 125 000,00	8 700 000,00	- 4 425 000,00	Anskaffelse gjennomført vår/tidlig sommer 20 og kontrakt inngått med Hamstad AS. Kommuneadministrasjonene flytter ut av lokalene i løpet av oktober og overlater disse til Totalentreprenøren som skal gjennomføre og ferdigstille arbeidene. Estimert tid ca 5-6 mnd. Administrasjonen etablerer seg i G bygget i Barlia. Kirkekontoret og NAV kontoret vil også være utflyttet i anleggsperioden.
Varmeanlegg Helsecenteret	2 153 990,00	7 725 000,00	1 875 000,00	- 5 850 000,00	Prosjektet pågår og gjelder innvendige arbeider knyttet til varemålet på overhalla helsecenter. Samtidig etableres det et pelletsanlegg ved overhalla helsecenter. Pelletsanlegget ble feilbudsjettet i første tertial da dette er en del av prosjekt Utbygging av byggetrinn 1.
Vegadressering	-	75 000,00	75 000,00	-	Kommet til noen kostnader på prosjektet i 2020 som må hensyntas og finansieres.
Vann og Avløp	-	450 000,00	450 000,00	-	Prosjekt pågår og forventes ferdigstilt i år.
Høydebasseng - ny styring og innmat i ventilkam...	-	450 000,00	450 000,00	-	Prosjekt pågår og forventes ferdigstilt i år.
kapasitetsøkning trykkøkningsstasjon	200 000,00	370 000,00	450 000,00	- 80 000,00	Prosjekt pågår og forventes ferdigstilt i år.
Ledningsnett Beite på Skage 2020	400 000,00	-	-	-	Utsatt til senere år.
Ny vannledning over Bertnem bru 2020	500 000,00	500 000,00	100 000,00	- 400 000,00	Det forventes å komme i gang med prosjektet år, dette vil i det vesentligste være en anskaffelse av rådgiver. Midlerne overføres til 2021.
Nytt Membranfilter Rigg B	1 000 000,00	-	-	-	Membranfilterskifte har blitt utsatt en periode. Dette grunnet at man har lengre levetid på filterne enn planlagt. Samtidig ønsker man å se om det kommer resultater ut fra Forkommune prosjektet som gjennomføres i samarbeid med SINTEF, Inrigo AS, jevnaker kommune og Kirkebygden og Ytre Enebakk vannverk SA
Nytt toppdekk høydebasseng Ryggahøgda 2019	200 000,00	200 000,00	200 000,00	-	Prosjektet gjennomført sommer 19, det gjenstår noe mindre arbeider som gjennomføres i 2020.
Overbygg pumpestasjoner	200 000,00	200 000,00	70 000,00	- 130 000,00	Pågår med internt mannskap
Pumpestasjon avløp 20xx	800 000,00	800 000,00	-	- 800 000,00	Flyttes til 2021/2022
Tømmeanlegg for Biler ved bjøra	-	300 000,00	450 000,00	- 150 000,00	Anskaffelse pågår. Det forventes at prosjektet kan gjennomføres i 2020.
VA bil EL	400 000,00	400 000,00	400 000,00	-	
Sum	152 904 402,00	126 501 250,00	98 781 250,00	- 27 720 000,00	
Tilskudd MNKF Ranem kirke	1 000 000,00	1 000 000,00	800 000,00	- 200 000,00	Prosjekt avsluttet i september 2020. Opprinnelig budsjett 1,0 mill. Ferdigstilt til kr. 800'
Tilskudd MNKF Elektroarbeider skage kirke	300 000,00	300 000,00	300 000,00	-	Prosjektet gjennomføres høsten 2020. Utskrifning av ovner, og einstallasjoner i kirken.

Bevilgningsoversikt Investering	Org. Budsj. 2020	Rev. Budsj 1. tertial 1. tertial	Prognose 31.12	Budsjettendring	Kommentar
Navn - prosjekt					
Atrium Overhalla Helsecenter 2020	1 900 000,00	-	-	-	Prosjektet ble utsatt i vår grunnet stengt helsecenter og Covid-19. Det er besluttet at det ikke blir gjennomført i 2020 men utsettes til 2021.
Barlia Utvikling av området	1 000 000,00	500 000,00	-	- 500 000,00	Flyttes til 2021/2022
Carport Helsecenteret 2020	800 000,00	800 000,00	625 000,00	- 175 000,00	Etablering av ny carport inkl oppgradering av enkelte ladestasjoner til eblil ved Overhalla helsecenter, pågår og vil ferdigstilles etter planen nå i 2020.
Enøk lysløyper	300 000,00	-	-	-	Prosjektet rekker ikke å gjennomføres i 2020. Flyttes inn i økonomiplan.
Forprosjekt for utbygging av tomt til helse- og omsorg	55 000 000,00	43 000 000,00	43 000 000,00	-	Prosjektet nærmer seg ferdigstillelse. Overlevering av bygg planlegges gjennomført første kvartal 2021. I etterkant og frem mot sommeren ferdigstilles øvrige arbeider knyttet til utearealer og gjenstående sanering. Parallellt pågår anskaffelse av nye møbler til fellesarealene i omsorgsboligene.
Gatelys - standardheving 2019	2 625 000,00	2 625 000,00	2 800 000,00	- 175 000,00	Anskaffelsen nærmer seg endelig ferdigstillelse. Det er ikke gjennomført overtakelsesforretning. Dette gjennomføres så snart alle åpne avvik er lukket i samarbeid med Teknisk avdeling.
Hunn Skole 2020 og Paviljong	45 000 000,00	16 500 000,00	10 000 000,00	- 6 500 000,00	Anskaffelse av ble gjennomført i sommer. Etter gjennomført dialog i form av forhandlinger landet man kontrakt med Malthus Uniteam AS om leveranse av midlertidig skolelokaler. Estimert pris for lokaler i byggeperioden ved Hunn skole ble vesentlig dyrere enn først estimert. Lokalene vil være klare til overtakelse i siste halvdel av november. Det jobbes sammen med entreprenøren med å få alt innhold opp å gå før skolen flytter over i nye lokaler. Åpen anbudskonkurranse på Rehabilitering og nybygg ved Hunn skole pågår fortsatt.
Innkjøp av Biler 2020(ADM/HELSE)	800 000,00	800 000,00	800 000,00	-	Anskaffelse gjennomført september 2020. Anskaffet to nye elkjøretøy som er tenkt benyttet av hjemmetjenesten. De nye kjøretøyene har lengre rekkevidde enn opprinnelige leafer, noe som betyr at man slipper å returnere til "base" for å lade. Det ble samtidig forsøkt anskaffet et kjøretøy med 4x4 til hjemmetjenesten som var helelektrisk. Det kom ikke inn tilbud på denne kontrakten. Kommunene vil forsøke på nytt å få anskaffet dette.
Intern finansieringstransaksjoner	10 000,00	10 000,00	10 000,00	-	
Ipadd oppvekst - 600 stk 3 år. (2019-2021)	800 000,00	1 600 000,00	1 600 000,00	-	Prosjektet var opprinnelig planlagt gjennomført over tre år. I første tertial overførte man midler fra 2021 til 2020. Dette har sikret at IT/Oppvekst har kunne kjøpe inn det nødvendige antall Ipadd i år.
Kjøling Helsecenteret Inv + Forprosjekt 2020	1 000 000,00	3 250 000,00	3 250 000,00	-	Anskaffelse er gjennomført og prosjektet er underveis. Forventet
Kjøp av boliger 2020	2 500 000,00	2 500 000,00	2 400 000,00	- 100 000,00	Det er gjennomført kjøp av en bolig i 2020 dette ble gjort på vårparten.
Krabbstuvegen - utbedring kryss	779 811,00	-	-	-	Prosjektet utsatt til senere år og avklaringer knyttet til hva som skal gjennomføres.
Ny Veg skage Industriområde 2020	-	956 250,00	956 250,00	-	Anskaffelse pågår. Det planlegges med å få vegen ferdigstilt til februar 2021 da det ønskes påbegynt tomtearbeider langs vegen fra midten av februar 21.
Obus - trafikkavvikling	250 000,00	-	-	-	Ferdigstilt. Prosjektet avsluttet
Obus - uteområde/ videre utbygging	8 329 420,00	9 495 000,00	250 000,00	- 9 245 000,00	Anskaffelse ble forsøkt gjennomført i sommer. Teknisk avdeling gjennomførte dialog og forhandlinger med leverandørene da man så at prisene vesentlig oversteg det fastsatte budsjett. Anskaffelsen er i etterkant kansellert. Ny gjennomføring av anskaffelse er under planlegging.
Opparbeidelse Skage Industriområde	-	595 000,00	595 000,00	-	Etablering av trafø på industritomt skage
Ranemsletta barnehage - utvidelse	16 675 226,00	19 125 000,00	19 125 000,00	-	Prosjektet overlevert kommunen i starten av august. Dette i tråd med fremdriftsplan som ble fastsatt av totalentreprenør Byggmester B. Sjaastad. AS. Det gjentar noen reguleringer på tekniske anlegg og prøveperiode, samt noen mindre arbeider. Slutt faktura mottas når prosjektet er ferdigstilt.
Skisseprosjekt Gimle	1 000 000,00	-	-	-	Utsatt til 2021/2022
Tilbakeføring momskompensasjon 6 mannsbolig Skage	250 000,00	250 000,00	250 000,00	-	Årlig justeringsplikt som følge av endret bruk. If MVA reglene
Trafikksikkerhetstiltak Barliia	350 000,00	350 000,00	350 000,00	-	Etter fjorårets etablering av gang og sykkelveg gjensto det i år å asfaltere denne. Arbeidene er ferdigstilt.
Varme og ventilasjonsanlegg Adm bygget	7 680 955,00	13 125 000,00	8 700 000,00	- 4 425 000,00	Anskaffelse gjennomført vår/tidlig sommer 20 og kontrakt inngått med Hamstad AS. Kommuneadministrasjonene flytter ut av lokalene i løpet av oktober og overlater disse til Totalentreprenøren som skal gjennomføre og ferdigstille arbeidene. Estimert tid ca 5-6 mnd. Administrasjonen etablerer seg i G bygget i Barlia. Kirkekontoret og NAV kontoret vil også være utflyttet i anleggsperioden.
Varmeanlegg Helsecenteret	2 153 990,00	7 725 000,00	1 875 000,00	- 5 850 000,00	Prosjektet pågår og gjelder innvendige arbeider knyttet til varemålet på overhalla helsecenter. Samtidig etableres det et pelletsanlegg ved overhalla helsecenter. Pelletsanlegget ble feilbudsjettet i første tertial da dette er en del av prosjekt Utbygging av byggetrinn 1.
Vegadressering	-	75 000,00	75 000,00	-	Kommet til noen kostnader på prosjektet i 2020 som må hensyntas og finansieres.
Vann og Avløp	-	-	-	-	
Høydebasseng - ny styring og innmat i ventilkam...	-	450 000,00	450 000,00	-	Prosjekt pågår og forventes ferdigstilt i år.
kapasitetsøkning trykkøkningsstasjon	200 000,00	370 000,00	450 000,00	- 80 000,00	Prosjekt pågår og forventes ferdigstilt i år.
Ledningsnett Beite på Skage 2020	400 000,00	-	-	-	Utsatt til senere år.
Ny vannledning over Bertnem bru 2020	500 000,00	500 000,00	100 000,00	- 400 000,00	Det forventes å komme i gang med prosjektet år, dette vil i det vesentligste være en anskaffelse av rådgiver. Midlerne overføres til 2021.
Nytt Membranfilter Rigg B	1 000 000,00	-	-	-	Membranfilterskifte har blitt utsatt en periode. Dette grunnet at man har lengre levetid på filterne enn planlagt. Samtidig ønsker man å se om det kommer resultater ut fra Forkommune-prosjektet som gjennomføres i samarbeid med SINTEF, Inrigo AS, jevnaker kommune og Kirkebygden og Ytre Enebakk vannverk SA
Nytt toppdekk høydebasseng Ryggahøgda 2019	200 000,00	200 000,00	200 000,00	-	Prosjektet gjennomført sommer 19, det gjentar noe mindre arbeider som gjennomføres i 2020.
Overbygg pumpestasjoner	200 000,00	200 000,00	70 000,00	- 130 000,00	Pågår med internt mannskap
Pumpestasjon avløp 20xx	800 000,00	800 000,00	-	- 800 000,00	Flyttes til 2021/2022
Tømmeanlegg for Biler ved bjøra	-	300 000,00	450 000,00	- 150 000,00	Anskaffelse pågår. Det forventes at prosjektet kan gjennomføres i 2020.
VA bil EL	400 000,00	400 000,00	400 000,00	-	
Sum	152 904 402,00	126 501 250,00	98 781 250,00	- 27 720 000,00	
Tilskudd MNKF Ranem kirke	1 000 000,00	1 000 000,00	800 000,00	- 200 000,00	Prosjekt avsluttet i september 2020. Opprinnelig budsjett 1,0 mill. Ferdigstilt til kr. 800'
Tilskudd MNKF Elektroarbeider skage kirke	300 000,00	300 000,00	300 000,00	-	Prosjektet gjennomføres høsten 2020. Utskrifning av ovner, og einstallasjoner i kirken.

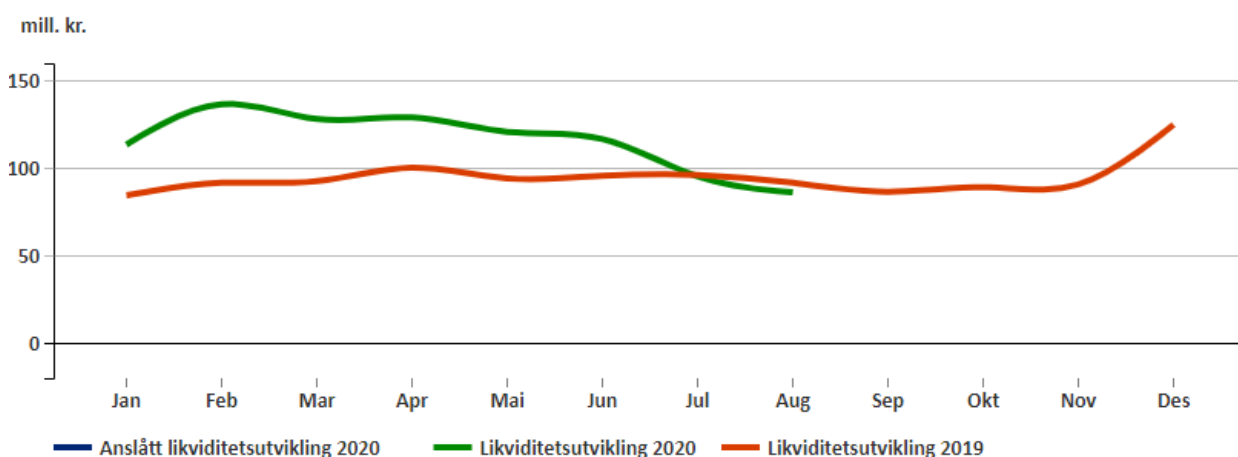
Finansforvaltning

Forvaltning av ledig likviditet og andre midler beregnet for driftsformål

Pr 30/08 2020 er den likviditetsmessige beholdningen 86 millioner kroner, som er en nedgang sammenliknet med samme periode i 2019. Kommunen har i 2020 hatt alle ledige likvider i bank og betraktes som tilfredsstillende.

Av kontantbeholdningen utgjør 34 millioner kroner ubrukte lånemidler. Per september er ca. 23 millioner kroner av investeringer forskuttet av ordinære driftsmidler (utover ubrukte lånemidler). Det gjennomføres låneopptak for en fullfinansiering av investeringene i etterkant av behandling av regnskapsrapport 2. tertial.

Likviditetsutvikling

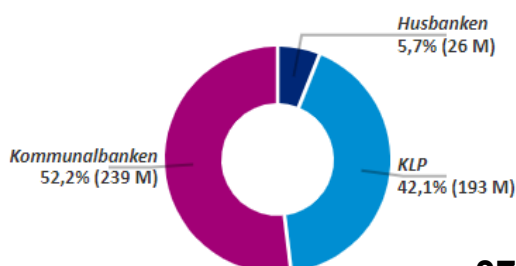


Kommunens rentebetingelser knyttes til 1 mnd Nibor med et påslag jf bankavtale. Renten er pr d.d nede på 0,2 %. Oppnådd avkastning pr september er på 1,2 millioner kroner. Budsjettet med 1,4 mill. for hele året. 1. tertial ble det rapportert at en hadde 20 millioner kroner i langsiktig plassering på bank med 3 mnd. Binding. I revidert finansreglement er langsiktig plassering definert som plassering på over 3 år. En har derfor definert plasseringen som kortsiktig i denne rapporten.



Forvaltning av langsiktig gjeld

Kommunens totale lånegjeld er ved utgangen av september 2020 på 458 millioner kroner. Det er ikke gjennomført låneopptak i året. Der er vedtatt et låneopptak på 99 millioner kroner. Behovet vil bli revidert ved behandling av regnskapsrapport for 2. tertial.



Lånene er spredd mellom 3 banker og det største lånet utgjør 16% av den samlede gjelden. 78% av lånene er knyttet til

fastrenteavtaler, med en gjennomsnittlig lengde på 6 år og 8 mnd. Gjennomsnittlig nedbetalingstid er på 25 år.

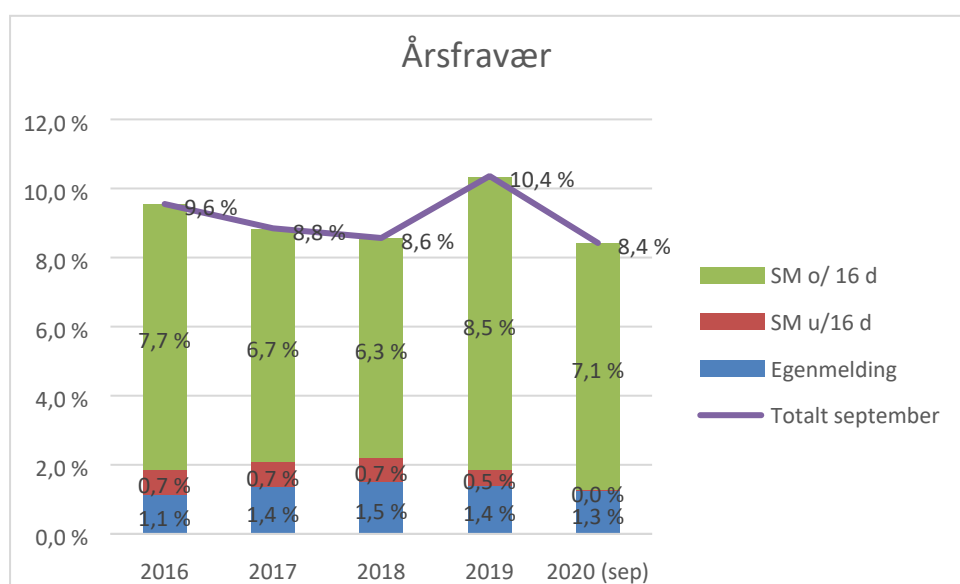
Gjennomsnittlig flytende rente er på 0,96 % og 2,6% for fast.

En er ikke eksponert for refinanseringsrisiko eller renterisiko i 2020. Av samlet gjeld på 458 millioner kroner er det 325 millioner kroner som belaster kommunekassen direkte.

	31.08.2020	31.12.2019	Endring
Samlet gjeld	458	476	-18
- Videreutlån	22	21	0
- Ubrukte lånemidler	34	35	-1
= Netto gjeld	403	419	-17
- Lån til vann, avløp og renovasjon	48	48	0
- Lån med rentekompensasjon fra staten	30	30	0
= Gjeld som belaster kommunekassen	325	342	-17

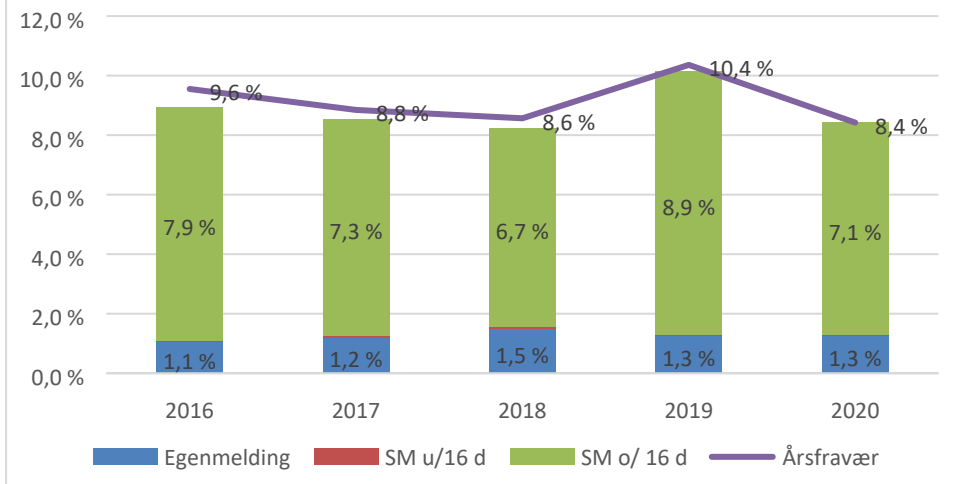
Sykefravær

Samlet fravær er ved utgangen av september 8,4 %. Sammenliknet med samme periode (per september) tidligere år er det en nedgang fra 2019, men omtrentlig på samme nivå som foregående år. Sammenliknet med 2019 knyttes nedgangen til sykemeldt fravær.



Årsfraværet for 2019 var også noe høyere enn tidligere år. Det framgår av sammenlikningen at det korte fraværet ligger rundt 2% årlig, og at det er det lange fraværet som påvirker forskjellen mellom årene mest.

Fravær pr september (alle år)





Saksframlegg

Sluttbehandling - Reguleringsplan for Sjøenget steinuttak - utvidelse

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet	102/20	20.10.2020
Kommunestyre	61/20	27.10.2020

Rådmannens innstilling:

1. Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12, vedtas reguleringsplan for Sjøenget steinuttak - utvidelse, datert 30.1.2020, sist endring av reguleringsbestemmelser, 24.08.2020, med følgende endringer og vilkår:

Reguleringsbestemmelsene

Følgende bestemmelse tas ut § 3.1 g:

- Masser tillates tatt ut ned til kotehøyde +4,0 m.o.h.

Følgende bestemmelse endres § 3.1 l:

- Det må sørges for at det ikke avdekkes unødvendig stort areal. Ferdige utnyttede arealer som ikke er nødvendig som interne lagerarealer, skal istandsettes så snart som mulig. Det tillates ikke at fjellet avdekkes lengre sørøst enn plangrense for eksisterende reguleringsplan før etappe 1 er ferdig utsprengt, enn det som er nødvendig for å få adkomst til pallsystemet i etappe 1. Reetablering av pallsystemet i vest i etappe 1 skal skje så snart driften tillater det, senest når etappe 1 er ferdig.

Driftsplanen

Pkt. 4.2 Opprydding og sikring av anlegget etter endt drift, 2.avsnitt, setning 2: Tykkelsen på massene endres fra 0,3 meter til 0,5 meter.

Hjemmel for vedtaket er:

Utsendte vedlegg:

1. Særutskrift FOR-sak 48/20, 5.05.2020 - 1.gangsbehandling - Reguleringsplan for Sjøenget steinuttak – utvidelse, datert 08.05.2020
2. Reguleringsplan, datert 30.01.2020
3. Planbestemmelser, rev. 24.08.20
4. Planbeskrivelse, rev. 13.03.2020

Ikke utsendte vedlegg (kan ses i kommunens [planarkiv](#)) - søk på planens navn:

1. Driftsplan med vedlegg 1-10, rev. 13.03.2020

2. Rapport «ROVFUGLFOREKOMST VED SJÅENGET STEINUTTAK», datert 07.10.2018
3. Rapport «Konsekvenser for naturmangfold», datert 15.05.2019
4. Geoteknisk rapport, datert 11.11.2008
5. Støyberegning - Sjøenget steinuttak, datert 30.01.2020
6. Planprogram, datert september 2018, rev. 24.06.2019, 03.09.2019
7. Særutskrift fastsettelse av planprogram, FOR-sak 61/19, 26.08.2019
8. Særutskrift offentlig ettersyn av forslag til planprogram, KOM-sak 64/18, 20.11.2018

Behandling i Formannskapet - 20.10.2020

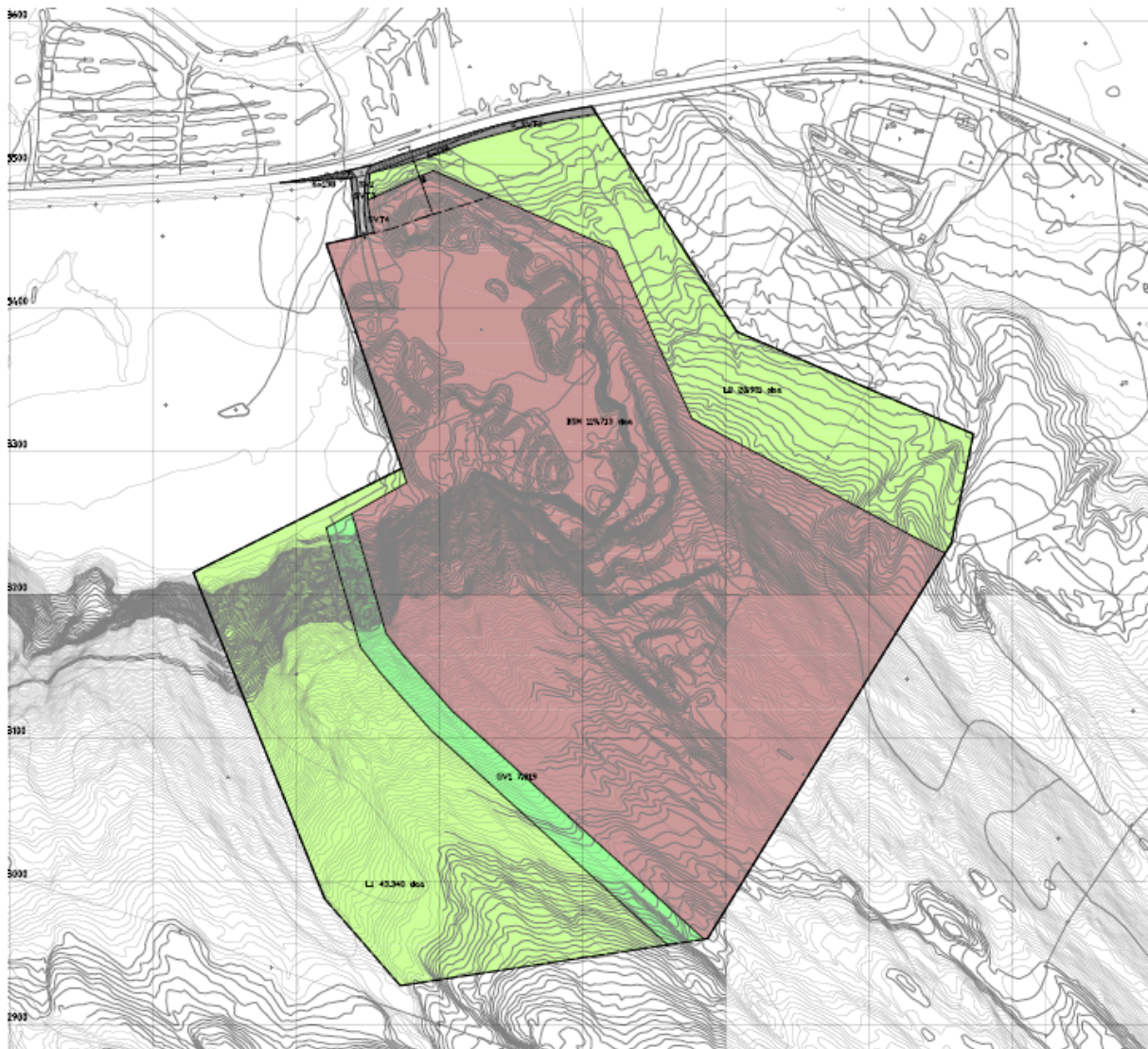
Behandlet.

Votering:

Det ble stemt over forslaget som ble enstemmig vedtatt.

Innstilling i Formannskapet - 20.10.2020, enst.:

Rådmannens forslag til vedtak vedtas.



Reguleringsplan for Sjøenget steinuttak – utvidelse (PlanID 5047-2018003)

Saksopplysninger

Forslag til reguleringsplan har vært lagt ut til offentlig ettersyn i perioden 14.05.20 – 26.6.2020. Varsel om offentlig ettersyn ble kunngjort i Namdalsavisa og på kommunens hjemmeside. Naboer, rettighetshavere og offentlige fagmyndigheter ble varslet særskilt per brev datert 14.05.2018. Det er mottatt 7 høringsuttalelser innen fristen som var satt til 26.6.2020. Følgende har gitt uttalelse; Tensio, Sametinget, Trøndelag fylkeskommune, Olav Grande m.fl., Fylkesmannen i Trøndelag, Direktoratet for mineralforvaltning (DMF) og Meosen Velforening.

Plankonsulent fikk oversendt et sammendrag av innkomne uttalelser, samt uttalelsene i sin helhet per e-post 18.8.20. Kommentarer fra plankonsulent mottatt 24.8.20.

Det foreligger ingen varslede innsigelser til planen, kun faglige råd.

Vurdering

Sammendrag av innkomne høringsuttalelser gitt med fortløpende kommentar av plankonsulent og kommunens vurdering:

Tensio, brev datert 12.05.20

Ingen merknader til planforslaget.

Plankonsulentens kommentar:

Planforslaget beholdes uendret.

Vurdering:

Tas til orientering.

Sametinget, brev datert 14.05.20

Ingen spesielle merknader til planforslaget. Minner om den generelle aktsomhetsplikten mht. kulturminner, og at alle samiske kulturminner fra 1917 eller eldre er automatisk freda ifølge kml. § 4 annet ledd. Mange av disse er fortsatt ikke funnet og registrert av kulturminnevernet.

Plankonsulentens kommentar:

Kulturminner og den generelle aktsomhetsplikten er beskrevet i eget punkt i bestemmelsene til planen.

Vurdering:

Er ivaretatt i plandokumentet.

Trøndelag fylkeskommune, brev datert 08.06.20

Ingen merknader til planforslaget.

Plankonsulentens kommentar:

Planforslaget beholdes uendret.

Vurdering:

Tas til orientering.

Olav Grande m.fl., brev datert 22.06.20

Uttalelser (14.5.2019) gitt til planprogrammet står ved lag, og er vedlagt mottatt høringsvar.

Oppsummert uttalelse:

Klager på støy fra sprengning og kasting av steinmasser ned fjellsida. Klager også på skjemmende innsyn til bruddet som vil bli verre når tiltaket utvides. Det blir også hevdet at det ikke er varsling før sprengning i bruddet og at virksomheten i vesentlig grad har foregått utenfor de fastsatte tidsbegrensningene. Naboene ønsker at en utvidelse og forlengelse av driften på Sjøenget må avvises og at arbeidet med rehabilitering av det eksisterende bruddet må starte så snart som mulig.

Kommentar fra plankonsulent og kommunen i forbindelse med fastsetting av planprogrammet gjengis her:

Kommentar fra plankonsulent: Det vil bli utarbeidet en støyrapport for drift av bruddet og det vil også bli utarbeidet illustrasjoner/visualiseringer av bruddet. Driftstiden vil bli angitt i reguleringsbestemmelsene. Evt. brudd på reguleringsbestemmelsene vil bli fulgt opp av kommunen og/eller direktoratet for mineralforvaltning.

Kommentar fra Overhalla kommune: Det er gitt skriftlig tilbakemelding på merknadene direkte fra kommunen, da brevet ble tatt opp i kommunestyremøte den 18.6.2019.

De har også følgende kommentarer til saksframlegget (offentlig ettersyn av reguleringsplanen):

- I punktet om landskap står det at skogen, vegetasjon og matjord osv. At mindre deler av området vil være aktivt samtidig, framstår som urealistisk sånn som topografien er, og slik som driften har foregått til nå. Det er til dags dato ikke tildekket og rehabilitert en kvadratmeter i bruddet.
- Støy. Det skal være foretatt støyberegninger, og både saksbehandlere og folkevalgte har hatt mulighet til å oppleve støy og visuell forurensning i virkeligheten når arbeidet pågår for fullt. Som tidligere påpekt så er det i forbindelse med kasting av steinmasser ned fjellsida (framstår som et sammenhengende steinras), det som berører naboene mest. Dette foregår gjerne sammenhengende i inntil en måned i strekk fra seks om morgenen til ni-ti om kvelden. Før en avgjørelse tas, så krever de at de som skal avgjøre saken opplever dette i praksis.
- Kommunen mener det er bedre å utvide dagens brudd, enn å åpne et nytt. Det påstås at hvis de som vedtok å åpne bruddet i sin tid hadde sett landskapet og framlagt forslag til utvidelse, så hadde det ikke blitt gitt tillatelse til steintaket. De er heller ikke enige at hvis naboene er blitt plaget i 20 år, så er det naturlig at dette skal fortsette i 30 år til!
- Det virker som om alle ulempene ved drift og utvidelse blir bagatellisert betraktelig av kommunen.

Plankonsulentens kommentar:

Landskap: Det legges inn krav om at det ikke skal avdekkes fjell lengre sørøst enn plangrense for eksisterende reguleringsplan før etappe 1 er ferdig utsprengt, enn det som er nødvendig for å få adkomst til pallsystemet i etappe 1. Det vil i praksis si at det ikke skal avdekkes vesentlig større område mot sørøst enn det som er avdekt i dag, før etappe 1 er avsluttet. Videre legges det inn krav om reetablering av pallsystemet i vest i etappe 1 så snart driften tillater det. Senest når etappe 1 er ferdig.

Støy: Entreprenøren vil bestrebe seg til å oppnå minst mulig kasting av steinmasser ned fjellsida, da det er kostnadsdrivende å benytte maskin til å kaste ned steinblokker. Entreprenøren vil ta spesielt hensyn til dette ved sprengningsplanleggingen. Punkt om drift og driftstid er beskrevet i §3.1 i bestemmelsene til planen. Entreprenøren vil skjerpe inn sine rutiner slik at regler og krav blir overholdt. Eventuelle brudd på reguleringsbestemmelsene følges opp av kommunen og/eller direktoratet for mineralforvaltning.

Vurdering:

En presisering i reguleringsbestemmelsene slik som foreslått av plankonsulenten, vurderes som positivt med tanke på en raskere reetablering av bruddet. Følgende tas inn som tillegg til bestemmelsenes § 3.1. I): «Det tillates ikke at fjellet avdekkes lengre sørøst enn plangrense for eksisterende reguleringsplan før etappe 1 er ferdig utsprengt, enn det som er nødvendig for å få adkomst til pallsystemet i etappe 1. Reetablering av pallsystemet i vest i etappe 1 skal skje så snart driften tillater det, senest når etappe 1 er ferdig.»

Når det gjelder støy fra virksomheten, så vil eventuelle brudd på bestemmelsene som tidligere nevnt følges opp av kommunen.

Fylkesmannen i Trøndelag, brev datert 23.06.20

Det er gitt utfyllende kommentarer til overordnede føringer, landbruk, reindrift (ingen merknad), klima og miljø, samfunnssikkerhet.

Faglige råd:

- Det bør spesifiseres nærmere hvor store areal som kan avdekkes (rekkefølgekrav) og hvor snart istandsettingen må skje.

- Ved tilbakeføring for skogproduksjon anbefaler vi å legge ut tykkere lag enn 30 cm.

Plankonsulentens kommentar:

Det legges inn krav om at det ikke skal avdekkes fjell lengre sørøst enn plangrense for eksisterende reguleringsplan før etappe 1 er ferdig utsprenget, enn det som er nødvendig for å få adkomst til pallsystemet i etappe 1. Det vil i praksis si at det ikke skal avdekkes vesentlig større område mot sørøst enn det som er avdekt i dag, før etappe 1 er avsluttet. Videre legges det inn krav om reetablering av pallsystemet i vest i etappe 1 så snart driften tillater det. Senest når etappe 1 er ferdig.

Lagtykkelse på tilbakeførte masser økes fra 30 cm til 50 cm.

Vurdering:

Jf. vurdering nevnt over, om avdekking og reetablering. Når det gjelder en økning av lagtykkelsen på tilbakeførte masser til 50 cm, så settes det som vilkår i vedtaket at det i driftsplanens pkt. 4.2 endres fra 0,3 til 0,5 cm.

Direktoratet for mineralforvaltning (DMF), brev datert 23.06.20

Vår vurdering ut over merknadene er at planen tilstrekkelig redegjør for rammene ved å regulere for masseuttak med påfølgende tilbakeføring til dyrka mark, skogsmark eller annen landbruksrelatert virksomhet. Masseuttak med bratte skrenter kan utgjøre en fare for omgivelsene. Den som driver masseuttak som omfattes av mineralloven er ansvarlig for å sikre uttaksområdet. Det er derfor viktig at det i reguleringsplanen settes av tilstrekkelig areal for sikringstiltak, og for tilsyn og vedlikehold av disse.

Konklusjon:

- I uttalelse til varsel av planoppstart og høring av planprogram for Sjøenget steinuttak, datert 8. november 2018 skrev DMF at vi på generelt grunnlag ikke anbefaler at det settes en nedre uttakskote i reguleringsbestemmelsene, da dette skal fastsettes i driftsplanen. I reguleringsbestemmelsene § 3 g) står det at masser tillates tatt ut ned til kotehøyde +4,0 m.o.h. Begrunnelsen for denne bestemmelsen fremgår ikke av planbeskrivelsen. DMF er av hensyn til ressursutnyttelsen i utgangspunktet negativ til bestemmelsen, og ber om at den tas ut. Dersom kommunen vurderer at bestemmelsen skal beholdes, bes det om at begrunnelsen for dette tas inn i planbeskrivelsen.

Plankonsulentens kommentar:

Nedre uttaksgrense tas ut av bestemmelsene §3.1g).

Vurdering:

Kommunen har ingen særlig begrunnelse for å beholde en uttakskote på +4,0 m.o.h., og det settes som endring/vilkår i vedtaket at bestemmelsen § 3.1 g) tas ut.

Meosen Velforening, brev datert 12.07.20 (Er gitt utsatt frist til 12.07.20)

Oppsummerte merknader:

- Meosen velforening er svært kritiske og ser planen om utvidelse med stor uro.
- Før oppstarten i 1998 sa kommunen at steinbruddet skulle være et «miljøbrudd». Dette innebar at sår og inngrep skulle holdes til et minimum og skulle fort tilbakeføres. Noe som ikke har skjedd på 22 år.
- Siden det ikke har skjedd noe tildekking og revegetering på avslutta områder på 22 år og bruddet vil ha et perspektiv på 97 år. Vil man måtte vente 100 år på at fjellsida tilbakeføres?

- I Trønderplans kart operer man med at bruddet har nådd en høyde på 82 m.o.h., men i praksis kan man se på vedlagt bilde at det har nådd opp til 113 m.o.h. Det er i tillegg nesten 100 meter mer i horisontal retning enn det kartet viser. Uttaksgrensen er foreslått på 142 m.o.h., og reguleringsgrensen er på 155 m.o.h. Dette er 30 meter lavere enn toppene på Kvatningsfjellet noe som kan føre til at man kan bryte fjellkonturen.
- I reguleringsbestemmelsen står det at normal drift kan skje fra klokken 0700 til 1900 fra mandag til fredag. Med 22 års erfaring vet vi at tidspunktene for drift i anlegget brytes. Når det står normal drift, betyr det også at man kan gå ut over disse tidspunktene om nødvendig. Vi ber om at tidspunktene for steinkusing og annen støyende drift reduseres til kl. 1600 på hverdager.
- I saksframlegget til reguleringsplan for Sjøenget steinuttak, bagatelliseres alle negative konsekvenser ved dette store naturinngrepet. Blant annet står det at steinbruddet ligger godt skjermet og er kun synlig fra nord. Dette er feil. Det er allerede nå et skjemmende sår i fjellet både sett fra nordøst, nord og i vestlig retning, og til tider fører det til mye støy. Derfor ber vi Overhalla kommune om ikke å vedta de store utvidelsene av Sjøenget steinuttak, og snarest iverksette tildekking og tilbakeføre de eksisterende terreng-inngrepene så godt det lar seg gjøre.

Plankonsulentens kommentar:

- Det legges inn krav om at det ikke skal avdekkes fjell lengre sørøst enn plangrense for eksisterende reguleringsplan før etappe 1 er ferdig utsprengt, enn det som er nødvendig for å få adkomst til pallsystemet i etappe 1. Det vil i praksis si at det ikke skal avdekkes vesentlig større område mot sørøst enn det som er avdekt i dag, før etappe 1 er avsluttet.
- Videre legges det inn krav om reetablering av pallsystemet i vest i etappe 1 så snart driften tillater det. Senest når etappe 1 er ferdig.
- Eksisterende situasjon er basert på mottatte kartdata høsten 2018. Entreprenøren mener at det ikke er tatt ut fjell lenger opp i fjellsida etter dette tidspunkt. Fjellet er imidlertid avdekt inn mot plangrense for gjeldende reguleringsplan mot sør og vest.
- Øverste pallhøyde er planlagt på kote +128 i vest, med fjellvegg opp til terrengnivå på ca. kote 142. Nivå på øverste pall avtar ned til kote +38 i nordøst. Reguleringsgrensen ligger også på kote ca. +142 på det høyeste.
- Punkt om drift og driftstid er beskrevet i §3.1 i bestemmelsene til planen. Entreprenøren vil skjerpe inn sine rutiner slik at regler og krav blir overholdt. Eventuelle brudd på reguleringsbestemmelsene følges opp av kommunen og/eller direktoratet for mineralforvaltning.

Vurdering:

Som tidligere nevnt i saken ved 1.gangs behandling, så vil et steinbrudd på denne størrelsen bli godt synlig i terrenget. Dette vil imidlertid gjelde for de fleste massetak i kommunen, da de vanligvis er lokalisert i tilknytning til eksisterende infrastruktur. Når det gjelder støy, så vil det som tidligere nevnt være forurensningsforskriftens §30 som vil være retningsgivende for driften, samt reguleringsbestemmelsen til planen, og eventuelle brudd på disse vil bli fulgt opp av kommunen og/eller direktoratet for mineralforvaltning.

Sammendrag og tilrådning

Det har ikke framkommet merknader til planforslaget som tilsier at reguleringsplanen ikke kan godkjennes med de endringer og vilkår som er gitt i vedtaket. Foreslåtte endring i reguleringsbestemmelsene er vurdert til ikke å være av vesentlig karakter slik at planen må legges ut til nytt offentlig ettersyn.

Ut fra ovennevnte vurderinger anbefales det at forslag til reguleringsplan for Sjøenget steinuttak - utvidelse, vedtas med de endringer og vilkår gitt i vedtaket.



Saksframlegg

Innføring av standard abonnementsvilkår for vann og avløp i Overhalla kommune

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet	104/20	20.10.2020
Kommunestyre	62/20	27.10.2020

Rådmannens innstilling:

Forslag til standard abonnementsvilkår administrative og tekniske bestemmelser for vann og avløp legges ut til offentlig ettersyn, med påfølgende behandling i kommunestyret.

Hjemmel for vedtaket er:

Behandling i Formannskapet - 20.10.2020

Behandlet.

Votering:

Det ble stemt over forslaget som ble enstemmig vedtatt.

Innstilling i Formannskapet - 20.10.2020, enst.:

Rådmannens forslag til vedtak vedtas.

Dokumenter i saken

Type	Dato	Tittel	Adressat
S	30.08.2020	Innføring av standard abonnementsvilkår for vann og avløp i Overhalla kommune	
S	07.10.2020	Innføring av standard abonnementsvilkår for vann og avløp i Overhalla kommune	

Vedlegg

1. Administrative bestemmelser utarbeidet av KS – utarbeidet i 2017

Saksopplysninger

Overhalla kommune har per i dag ikke et eget reglement som avklarer ansvarsforholdet mellom kommunen som eier av vann- og avløpsnett og abonnentene som er tilkoblet. Formålet med slike vilkår er å fastsette hvilke leveringsbestemmelser og hvilke krav kommunen som eier av anleggene ønsker å stille for tilknytning og bruk. De skal også bidra til å stille krav til utførelse og kvalitet ved bl.a. påkobling til kommunalt nett, slik at dette skjer på en betryggende måte.

Utarbeidelse av et slikt reglement er omfattende. Kommuneforlaget har i samarbeid med KS derfor utarbeidet standard abonnementsvilkår for vann og avløp, som er tatt i bruk av veldig mange kommuner i Norge. Vilkårene inneholder en administrativ del og en teknisk del, oppdelt i hvert sitt hefte. De administrative bestemmelsene tar for seg juridiske og forvaltningsmessige forhold, mens de tekniske bestemmelsene fastlegger krav til teknisk utførelse.

De administrative bestemmelsene er fritt tilgjengelige og ligger vedlagt saken. De tekniske bestemmelsene må kjøpes i papirformat eller e-bok, og kan derfor ikke gjøres tilgjengelige som vedlegg. De tekniske bestemmelsene er i hovedsak utarbeidet for profesjonelle aktører.

Vurdering

Det vurderes at innføring av standard abonnementsvilkår i Overhalla kommune vil klargjøre en del ansvarsforhold og plikter abonnentene har knyttet til bruk av vann- og avløpsnett. En del av problemstillingene som kommer opp i den daglige driften og uklarheter knyttet til ansvarsforhold vil avklares. Vilkårene vil også sikre økt likebehandling.

Teknisk avdeling i Overhalla har gått gjennom bestemmelsene utarbeidet av KS og finner ingen grunn til å endre eller tilføre noe til disse i denne omgang. Det synes mer hensiktsmessig å gjennomføre en evt. revisjon av bestemmelsene etter at de har vært i bruk over tid. De tekniske bestemmelsene kan synes noe omfattende i enkelte saker. Rådmannen mener likevel at det vil være hensiktsmessig å benytte dokumentene slik de er utformet i en oppstartsfasen, og at det etter søknad kan gis anledning til å dispensere fra kravene.

Standard abonnementsvilkår gir bestemmelser for abonnentene og deres tilknytning og bruk av kommunens vann- og avløpsnett. Vilrårene blir ikke å regne som en lokal forskrift. Kommunen har hjemmel til å fastsette slike bestemmelser da vi er eiere av anleggene og leverandør av tjenestene.

Med klimaendringer og hyppigere ekstremvær er det viktig å tydeliggjøre fordelingen av risiko og ansvar mellom kommunen og den enkelte abonnent, og sikre at anleggene er bygget, dimensjonert og tilpasset et endret klima.

Det er anbefalt at kommunene sender abonnementsvilkårene på høring til berørte organisasjoner som representerer abonnentene, i tråd med den prosessen som blir fulgt i forbindelse med vedtakelse av forskrifter. På denne måten sikrer kommunene at alle berørte parter får mulighet til å uttale seg. Abonnementsvilkårene bør deretter formelt forankres i et kommunestyrevedtak og kunngjøres overfor abonnentene ved oppslag i pressen, publisering på kommunens internettsider og/eller ved at abonnentene tilskrives om vedtakelsen på annen måte.

Rådmannen foreslår derfor at forslag til standard abonnementsvilkår administrative og tekniske bestemmelser for vann og avløp legges ut til offentlig ettersyn med påfølgende behandling i kommunestyret.

Forslaget legges ut til offentlig ettersyn i 4 uker. Dokumentene legges ut på kommunens hjemmesider og ved administrasjonsbygget. Dokumentene oversendes også direkte til en del organisasjoner som representerer abonnentene.

Miljømessig vurderinger

Krav til gjennomføring, dimensjonering og kvalitet på de anlegg som etableres og kobles til kommunens nett vil bidra til lengre levetid på våre og abonnentenes anlegg. Økt kvalitet på deler og gjennomføring vil også redusere andelen lekkasjer og feilkoblinger både på vann- og avløpsnettet.



Saksframlegg

Utbygging Hunn skole, økt finansieringsbehov

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet	93/20	14.10.2020
Formannskapet	105/20	20.10.2020
Kommunestyre	63/20	27.10.2020

Rådmannens innstilling:

1. Netto kostnadsramme for samlet utbyggingsprosjekt Hunn skole økes fra 77 mill. kr. eks. mva. og spillemidler til 96 mill. kr. slik at utbyggingen kan gjennomføres som beskrevet i saksfremstillingen.
2. Lånerammen for prosjektet økes tilsvarende.

Hjemmel for vedtaket er:

Behandling i Formannskapet - 14.10.2020

Rådmannen innledet til saken.

Formannskapets forslag til vedtak:

Saken utsettes for behandling i ordinært møte 20.10.

Formannskapet ber rådmannen om å finne svar på relevante spørsmål stilt i formannskapet i dag 14.10. Ekstraordinært møte i kommunestyret 15.10. avlyses.

Vedtaket i Formannskapet - 14.10.2020, enst.:

Formannskapets forslag til vedtak vedtas:

Saken utsettes for behandling i ordinært møte 20.10.

Formannskapet ber rådmannen om å finne svar på relevante spørsmål stilt i formannskapet i dag 14.10. Ekstraordinært møte i kommunestyret 15.10. avlyses.

Behandling i Formannskapet - 20.10.2020

Behandlet.

Rådmannen innledet til saken.

Votering:

Det ble stemt over forslaget som ble enstemmig vedtatt.

Innstilling i Formannskapet - 20.10.2020, enst.:

Rådmannens forslag til vedtak vedtas.

Dokumenter i saken

Type	Dato	Tittel	Adressat
S	29.09.2020	Utbygging Hunn skole, økt finansieringsbehov	

Saksopplysninger

Etter å ha fått inn anbud på selve byggeprosjektet som inngår i et samlet utbyggingsprosjekt for Hunn skole, viser oppdatert prognose for endelige kostnader i prosjektet at det blir vesentlige kostnader utover vedtatt netto utbyggingsramme. Det er derfor nødvendig med en ny politisk behandling for å avklare hvordan dette skal håndteres. Dette må nå avklares før anskaffelsen av byggeprosjektet kan slutføres.

Utbyggingsvedtaket juni 2019

Utbygging av Hunn skole med tilhørende flerbrukshall ble vedtatt av kommunestyret 18.06.2019 gjennom følgende vedtak:

- 1. Det vedtas utbygging av Hunn skole innenfor en brutto kostnadsramme på 105 mill. kr. inkl mva (netto finansieringsbehov 77 mill. kr. ekskl. mva og spillemidler).*
- 2. Byggeprosjektet omfatter i tråd med saksopplysningene nytt bygg for 1.-4. trinn, rehabilitering/omgjøring av eksisterende 97-bygg og med tilhørende flerbrukshall med en fullverdig spilleflate på 16x24 m.*
 - a. Eksisterende gymsal og 1983-bygg rives.*
 - b. Uteområdet opparbeides med løsninger innenfor en brutto totalramme på 4,5 mill eks mva. Dette skal inkludere et nærmiljøanlegg i tråd med spillemiddelreglementet. Kommunens nettoramme på 2,0 mill. kr er inkludert i hovedsum.*
 - c. Inventar inngår med en ramme på 1,5 mill. kr. eks. mva i hovedsum.*
 - d. Det vedtas kunstnerisk utsmykning innenfor en ramme på kr 500 000 eks mva. som er inkludert i hovedsum.*
 - e. Løsninger for midlertidige lokaler i byggefasen avklares i forprosjekt med detaljering. Kostnader for midlertidig skoledrift i ett til to skoleår inngår med 2,5 mill kr eks mva i hovedsum. Denne summen inkluderer lokaler og andre tilpasninger.*
 - f. Det legges opp til bruk av Svanemerket standard der det er hensiktsmessig. Dette avklares nærmere i videre detaljplanlegging. Bygningsmassen planlegges for en netto energibruk på 65 kWh/m² inkludert produsert fornybar energi fra tilhørende solcelleanlegg.*
 - g. I kjeller under ny flerbrukshall bygges det en felles innendørs skytebane for Nordre Skage skytterlag og Overhalla skytterlag. Denne bygges med en kapasitet på 12 baner og tilhørende fasiliteter. Kostnader inngår i hovedsum.*
- 3. Videre fremdrift vil være et forprosjekt med detaljeringer og konkurransegrunnlag (kostnad inkludert i hovedsum) og gjennomføring av anbudsrunde. Det tas sikte på byggestart i andre kvartal 2020.*
- 4. Formannskapet orienteres om fremdrift og utvikling i saken.*
- 5. Finansieres med låneopptak.*

Kort historikk

Høsten 2016 vedtok kommunestyret å sette i gang et forprosjekt med kartlegging og vurdering av all bygningsmasse og uteområde ved Hunn skole. Forprosjektet skulle utarbeide samlet løsningsforslag med skissetegninger, kalkyler og konkurransegrunnlag. Dette innenfor en kostnadsramme på kr. 600.000 eks. mva.

I 2017 ble det gjennomført en utredning i tråd med vedtaket. Kommunen brukte da arkitektkontoret Kvadrat AS i dette arbeidet. Det ble da sett både på løsninger med nybygg, ulike alternativer med kombinasjoner av nybygg og rehabilitering eksisterende bygg, samt ulike størrelser på flerbrukshall. Ulike løsninger ble da kalkulert til ca 150-180 mill. kr. eks. mva og fratrukket spillemidler. Skisseprosjektet ble presentert for formannskapet i november 2017. Estimerte beløp var langt over økonomiplan og dermed urealistiske for gjennomføring. Prosjektet ble derfor en periode lagt til side slik at man i prosjektledelsen kunne prioritere andre prosjekter og vurdere andre alternativer for utbygging ved Hunn skole, før man kunne komme med forslag til videre håndtering av prosjektet.

Høsten 2018 tok man opp prosjektet igjen etter at man så et snarlig behov for mer areal som følge av økende elevtall og nødvendige bygningsmessige tiltak for å kunne ha en akseptabel standard på bygningsmassen frem til en beslutning videre. Kommunestyret gjorde da vedtak om midlertidige løsninger i påvente av avklaringer om en mer langsiktig løsning. Dette omfattet flytting av kommunens brakkerigg fra Trollstua barnehage til skolen, samt enkelte mindre, nødvendige bygningstekniske utbedringer av skolebyggene, herunder installering av heis i 97-bygget, brannvarsling mv. Samlet budsjettamme for disse tiltakene var kr. 3.780.000 eks. mva. Gjennomføringen viser en besparelse på ca. 1,6 mill. kr. her.

I økonomiplanen som ble vedtatt av kommunestyret i desember 2018 ble det satt av en bevilgning på 50 mill. kr. inkl. mva som ramme for et videre utbyggingsprosjekt ved skolen. Dette var da begrunnet i en foreløpig vurdering om å videreføre/rehabiliterer større deler av eksisterende bygningsmasse for derved å redusere investeringen i nybygg.

I januar 2019 restartet man et skisseprosjekt med den hensikt å se på det som allerede var utarbeidet av skisseløsninger, med mål om en rimeligere variant gjennom større bruk av eksisterende bygg. Jonark AS ble valgt til å bistå. Gjennom nærmere kartlegginger og vurderinger kom man da fram til det forslaget til løsning som kommunestyret vedtok i juni 2019, som innebar et anslått netto finansieringsbehov på 77 mill. kr. eks. mva. og fratrukket spillemidler. I dette ligger da:

- Nybygg for 1.-4. trinn
- Rehabilitering eksisterende 97-bygg for 5.-7. trinn, administrasjon, arbeidsrom og personalrom m.v.
- Flerbrukshall med spilleflate 16x24m
- Skytebane med 12 baner
- Uteområde, inventar og kunstnerisk utsmykking
- Riving av 1983-bygg og gymsal (omfatter 1895 m² kjeller/plan 1)
- Videre forprosjektering og utarbeidelse konkurransegrunnlag.

Høsten 2019 skulle man dermed gjennomføre et nærmere forprosjekt med ytterligere detaljering av løsningen, samt utarbeidelse av konkurransegrunnlag. En tok sikte på at anskaffelse av løsningen

kunne starte senhøsten 2019, med byggestart våren 2020. Jonark AS med underleverandører har bistått i dette arbeidet. En ambisjon var å få ferdigstilt nytt bygg til skolestart høsten 2021.

Forprosjekt og anskaffelser etter utbyggingsvedtaket juni 2019

Forprosjektet med detaljeringer er blitt gjennomført ut fra kommunestyrets vedtak i juni 2019. Av ulike årsaker har forprosjektet med detaljering blitt et noe mer omfattende arbeid enn opprinnelig antatt og det har også tatt noe lengre tid enn antatt gjennomføre arbeidet og dermed få iverksatt selve anbudskonkurransen. Dette er både knyttet til behovet for prosess med mer detaljert bearbeiding av skisserte løsningsforslag og gjennomgang med skolen, og det er ikke minst også knyttet til koronasituasjonen i 2020 som har forsinket fremdriften.

Foreløpig ser det ut til at vi ligger i overkant av et halvår bak opprinnelig tidsplan for en mulig byggestart. Gjennom detaljplanleggingen i forprosjektet er det også sannsynliggjort at selve byggeperioden vil ta mer tid enn opprinnelig antatt. I stedet for at byggeprosjektet kunne bli ferdigstilt til skolestart høsten 2021, ser det nå ut til at ferdigstillelse av bygget til skolestart høsten 2022 vil kunne bli resultatet. Dette medfører igjen noe økte kostnader for midlertidige lokaler og økte kostnader knyttet til prisstigning i perioden.

Gjennom detaljprosjekteringen med de ulike tekniske fagene og involveringen av brukerne ble det i detaljprosjekteringen gjort mindre endringer i de tidligere skisserte løsningene, som medførte noe netto økte arealer (ca 380 m² BTA) samlet for skytebane/kjeller, hall/garderobes, skolens rombehov og ikke minst tekniske rom. Hvilke netto kostnadsendringer dette har medført er vanskelig å anslå nøyaktig, men grovt regnet 6-8 mill. kr. eks. mva. i økte kostnader kan være et realistisk anslag. Dette innenfor et samlet berørt areal (eksisterende og nybygg) på ca 5300m² BTA.

I utbyggingsvedtaket var det anslått en ramme på 2,5 mill. kr. til midlertidige lokaler. Konkrete løsninger for midlertidige lokaler skulle da avklares i forprosjektet. Aktuelle løsninger ble vurdert, herunder bruk av kommunens egen brakkløsning (flyttet fra Trollstua i barnehage til Hunn skole tidligere), eventuell trinnvis utbygging som kunne muliggjøre delvis bruk av eksisterende bygg i ulike faser gjennom byggeprosjektet, samt eventuell bruk av andre tilgjengelige lokaler som for eksempel Solvoll. Mulige løsninger ble både vurdert opp mot hva som kunne gi en forsvarlig skoledrift i byggeperioden og hvordan man kunne få til et kostnadseffektivt byggeprosjekt (konkurransen om oppdraget og effektiv gjennomføring/lavere priser).

Etter å ha vurdert de ulike mulighetene ble det konkludert at det ville være nødvendig å etablere en leid paviljong for å kunne ivareta skolens drift gjennom byggeprosjektet, i tillegg til bruk av kommunens egen brakkeløsning. Man var da klar over at dette isolert sett ville medføre høyere kostnader enn anslått budsjett for midlertidige lokaler, men anså det likevel som nødvendig både av hensyn til forsvarlig skoledrift og for å kunne oppnå et effektivt byggeprosjekt (lavere byggekostnader enn ved en eventuell krevende trinnvis utbygging med skoledrift delvis i eksisterende bygg).

Leie av paviljong/brakkerigg er anskaffet i egen anskaffelse, og er nå i ferd med å bli montert på skoletomta. Det pågår detaljplanlegging av skolens utflytting til paviljongen, med sikte på at eksisterende skolebygg blir fristilt til byggeprosjektet i løpet av november.

Ved gjennomføringen av anskaffelse og tildeling brakkerigg/paviljong er det blitt avklart at løsningen gir ca. 5 mill. kr. i merkostnader utover de anslåtte 2,5 mill. kr. til midlertidige lokaler i utbyggingsvedtaket. Formannskapet som styringsgruppe er tidligere orientert om dette.

Endelige kostnader til leide midlertidige lokaler vil være avhengig av hvor lang byggeperioden blir, og dermed om det eventuelt blir nødvendig å utløse opsjon på forlengelse av leieperioden utover juni 2022. Det er hittil tatt utgangspunkt i at det ikke blir nødvendig å utløse opsjonen på inntil 6 måneder ytterligere leie, men det vil avhenge av gjennomføringen av selve byggeprosjektet. Hvis man utløser opsjonen med 6 måneder, representerer det ytterligere kostnader på ca. kr. 850.000. Ved eventuell ytterligere forsinkelse utover dette, må mulig løsning da avklares nærmere, men vil nødvendigvis i såfall medføre ytterligere kostnader.

Utbygging av uteområde, inventar og kunstnerisk utsmykking skal gjennomføres som egne, separate anskaffelser videre i prosjektet. I oppdatert kostnadsprognose ligger disse elementene fortsatt inne i tråd med kommunestyrets vedtak i juni 2019.

Anbudskonkurransen for selve byggeprosjektet har nå ført fram til at kommunen etter anbudsfristen har fått inn tilbud fra 6 leverandører. Arbeid med gjennomgang og vurdering av innkomne tilbud pågår fortsatt. Tildeling av prosjektet til en av tilbyderne gjenstår å gjennomføre. Ut fra innkomne tilbud er det likevel tydelig nå at prosjektet i sin helhet vil ha en vesentlig høyere netto kostnad for kommunen enn vedtatt samlet budsjetttramme for alle elementer i prosjektet.

Når en hensyntar kostnader til skisse-/forprosjekter (2017-2020), foreløpige tiltak, økte kostnader til midlertidige lokaler, anslått prisstigning i byggeperioden, netto økte arealer i detaljprosjekteringen og anslått sum byggeprosjekt ut fra mottatte tilbud, tilsier prognosen ut fra kjente kostnader et netto økt finansieringsbehov i prosjektet på ca. 19 mill. kr. Det er da ikke lagt inn avsetning for uforutsette forhold som eventuelt måtte oppstå i gjennomføringen videre. Prognosen innebærer at netto finansieringsbehov øker fra 77 mill. kr. til 96 mill. kr. Det er da fratrukket anslåtte spillemidler og momskompensasjon.

Vurdering

Rådmannen ser det som sterkt beklagelig å måtte presentere et viktig utbyggingsprosjekt som i så stor grad innebærer merkostnader utover vedtatt kostnadsramme. Rådmannen ønsker å få frem både hvilke forhold som i sum kan ha ført til kostnadsøkningen og vurderinger av hvilke valg kommunen har i håndteringen videre av dette. Rådmannen viser også til muntlig orientering om status 2.10.2020 til formannskapetets medlemmer som styringsgruppe i byggeprosjekter.

Samtidig gjør rådmannen oppmerksom på at vi fortsatt er inne i slutføringen av en anskaffelse i tråd med lov og forskrift om offentlige anskaffelser. Anskaffelsen vil ikke bli endelig slutført før det er avklart hvilken økonomisk ramme som skal legges til grunn videre. Av hensyn til den formelle gjennomføringen av anskaffelsen, må en begrense opplysninger som kan gis om tilbudene og tilbyderne. I denne saksfremstillingen er det de økonomiske rammene samlet for prosjektet som er i fokus.

Anskaffelsen er gjennomført som en totalentreprise og som en såkalt del III-anskaffelse i hht anskaffelsesforskriften, med åpen anbudskonkurransen. Det er ikke en konkurranse med forhandlinger.

Når en nå i ettertid kjenner kostnadstall og de konkrete løsningene som er beskrevet og prosjektert, kan man konstatere at enkelte kostnadselementer var satt for lavt i utbyggingsvedtaket

i juni 2019. De antakelser man hadde omkring mulige løsninger for midlertidige lokaler, viste seg i forprosjektet å ikke slå til, og vi fikk en vesentlig merkostnad på leie (herunder forarbeid VA/strøm/fiber/grunn, levering/montering og avvikling) av brakkerigg/paviljong. Kostnader til skisse-/forprosjekter (2017-2020) ble også noe høyere enn opprinnelig antatt, av årsaker som nevnt ovenfor. Detaljprosjekteringen medførte som nevnt ovenfor også behov for noe økte arealer. Sett i ettertid burde det i utbyggingsvedtaket vært tatt noe mer høyde for justeringer av arealer/romløsninger i detaljprosjekteringen. Samtidig kan en nå vurdere at arealbehovet nok var noe undervurdert i det tidligere skisseprosjektet (bl.a. hva angår tekniske rom), som lå til grunn for utbyggingsvedtaket. Samlet sett var nok tidsplanen for både forprosjektet og byggeprosjektet noe ambisiøst. Pandemisituasjonen i år har gjort fremdriften i prosjektet mer krevende enn planlagt.

På tross av den sterkt beklagelige og vesentlige merkostnaden utover vedtatt ramme, er det likevel riktig å bemerke at prosjektet har en relativt sett lav netto kostnad pr m² når en ser det opp mot samlet berørt areal. Dette knytter seg naturlig nok både til type rom/arealer, gjenbruk/rehabilitering av eksisterende bygg og mulighet for spillemidler. Eksempelvis utgjør nybygget for 1.-4. trinn kun ca 19 % av berørt samlet areal i prosjektet. Eksisterende arealer i 97-bygget utgjør nesten halvparten (46 %) av samlet areal. Resten av arealet knytter seg i all hovedsak til flerbrukshall/garderober/hovedinngang (21 %) og skytebane 13 % (kjeller under flerbrukshallen). En kan ellers merke seg at prosjektet Hunn skole samlet berører ca 2000 m² BTA større areal enn til sammenligning barneskolen ved OBUS (som forøvrig hadde en netto prosjektkostnad på ca. 85 mill. kr. i 2015 og hvor det ikke var behov for leie av midlertidige lokaler). En får altså mye bygg for pengene, for å si det enkelt.

Det er ellers å bemerke at til dels betydelige prisforskjeller mellom de ulike tilbyderne i byggeprosjektet viser at det ofte kan være vanskelig å forutsi med høy treffsikkerhet markedets prising av slike prosjekter. Det at prosjektet utløser 6 tilbydere viser samtidig en positiv interesse.

Vurderinger om videre håndtering

I en slik anbudskonkurranse uten forhandling vil man generelt ved tilbud som medfører merkostnader utover budsjettrammen, stå overfor valget mellom å a) avlyse konkurransen eller å b) gjennomføre (med økt finansiering). Hvis man gjennomfører konkurransen blir det inngått kontrakt med den leverandøren som har vunnet konkurransen. I gjennomføringen av prosjektet er det da videre i tråd med NS 8407 et visst rom for justeringer (endringer for inntil 15 %) i prosjektet innenfor hoveddrammene i konkurransen, og avgrenset av at man ikke gjør vesentlige endringer som kunne ha påvirket omfanget/utfallet av konkurransen.

Hvis man avlyser konkurransen med saklig begrunnelse at tilbud overstiger budsjettrammen, vil det normalt være ut fra en vurdering om at man i etterkant av avlysningen kan bearbeide konkurransegrunnlag/kravspesifikasjoner/omfang slik at man ved en senere konkurranse kan få til vesentlige besparelser i forhold til opprinnelig konkurranse. Samtidig må man da ta i betraktning at det å gjennomføre en slik ny fase med bearbeiding av prosjektets innhold både vil medføre nye kostnader (videre planlegging/prosjektering) og til en tidsforsinkelse som normalt vil medføre prisstigning og evt. andre følgekostnader. I tillegg kommer usikkerhet/risiko for hva slags/antall tilbud man vil få ved neste konkurranse.

I den videre vurderingen er det viktig å ha klart for seg at en del av kostnadene/merkostnadene i prosjektet allerede er pådratt, herunder til midlertidige lokaler, skisse-/forprosjektering og i en viss grad til prisstigning. Dette er dermed i all hovedsak kjente/fastsatte kostnader som ikke kan endres i den videre håndteringen av selve byggeprosjektet. I tillegg gjenstår det noen mindre

delanskaffelser i prosjektet (uteområde, inventar og kunstnerisk utsmykking) hvor vedtatte kostnadsrammer gir lite rom for eventuelle kostnadsreduksjoner. Hensyntar man disse momentene er det dermed et mer begrenset mulighetsrom hva angår å kunne oppnå vesentlige kostnadsreduksjoner i selve byggeprosjektet, sett opp mot samlet prognose for merkostnader.

Alternativ a – avlysning av anbudskonkurransen

I denne saken må man anta at en avlysning for å gjennomføre en senere ny konkurranse, fort vil kunne medføre et halvt års forsinkelse i prosjektet. Samtidig er det ikke åpenbart hva slags mulige endringer en kan gjøre i prosjektet som vil kunne gi vesentlige kostnadsreduksjoner og samtidig ivareta de behovene som ligger til grunn for prosjektet.

Innholdet i prosjektet er bearbeidet gjennom flere faser de siste årene, og oppfattes nå å ivareta de langsiktige behovene som skolen har, samtidig som man også ivaretar behov for en flerbrukshall og skytebane utenfor skoletida. Det blir da mer et spørsmål om hvilke kvaliteter/behov man skal ta ut av prosjektet for å få ned kostnadene. Skal man ha håp om vesentlig reduserte kostnader må det til vesentlige kutt i prosjektets innhold, i hovedsak gjennom reduserte arealer. Endringer vil da normalt kreve nye kostnader til prosjektering. Mulige grep kan gå på det å redusere samlet elevkapasitet gjennom å redusere arealer for skolens bruk, man kan redusere flerbrukshallen til en gymsal (men mister da spillemidler), og man kan redusere skytebanen i kjelleren til et mindre anlegg.

Vurdering av slike mulige større grep blir samtidig et spørsmål om hva en i såfall egentlig oppnår med prosjektet. Å redusere arealer og dermed elevkapasitet til færre enn de ca 240 elever det er tatt høyde for i prosjektet, vil nødvendigvis medføre at man får en mer kortsiktig løsning hvor det trolig vil bli nødvendig med nytt byggeprosjekt innen kort tid. Å redusere flerbrukshallen i areal i retning av en gymsal (flerbrukshallen i prosjektet har en spilleflate som er 2,6 ganger størrelsen på en standard gymsal), synes lite hensiktsmessig om man legger til grunn at løsningen skal tjene flere behov utenom skolens behov. Et slikt grep vil også medføre bortfall av spillemidler, slik at netto kostnadsreduksjon vil bli mer marginal. Skal man eventuelt redusere planlagt skytebane i kjeller (feks. fra 12 til 6 baner), vil det medføre at man ikke oppnår å samle dagens to skytebaner (Hunn og Gimle) i én løsning. På sikt vil det gi økte kostnader utenfor prosjektet Hunn skole, og synes lite hensiktsmessig i en helhetlig vurdering.

I dette prosjektet er det ellers avgjørende økonomisk å få til en god sammenheng mellom leie av midlertidige lokaler (brakkerigg/paviljong) og selve byggeprosjektet. Som nevnt vil leieforholdet av paviljong gå til juni 2022, og eventuelle forsinkelser i byggeprosjektet kan medføre at man må utløse opsjon med forlengelse av leie paviljong. Om forsinkelsene blir av lengre varighet blir det mer kritisk hva slags løsninger/avtaler for midlertidige lokaler en kan få til. Videre leie av midlertidige lokaler utover opsjonsperioden vil uansett føre til at en pådrar seg ytterligere økte kostnader i prosjektet.

Alternativ b – gjennomføre anbudskonkurransen

Hvis man gjennomfører konkurransen (forutsetter økt finansiering) blir neste steg å inngå kontrakt med den tilbyderen som vinner konkurransen. Deretter ligger det som nevnt ovenfor visse muligheter for justeringer i tråd med NS 8407 (endringer inntil 15 %) når det ikke blir å oppfatte som vesentlige endringer. Samtidig blir dette et samspill med valgt leverandør, og det er vanskelig å forskuttere hvilke endringer og netto effekter dette kan gi i prosjektet. Det vil her sammen med en valgt tilbyder være naturlig å gjennomgå de ulike delene av byggeprosjektet med tanke på mulige justeringer som kan gi en positiv økonomisk effekt, samtidig som behovene til grunn for prosjektet

ivaretas. I dette ligger også å forsøke å sikre best mulig at uforutsette forhold som kan dukke opp i den videre gjennomføringen, kan håndteres innenfor den økonomiske rammen for prosjektet. Samtidig må en ha med seg at utbyggingsprosjektet ved Hunn skole har et langsiktig perspektiv. Vi skal bygge for de kommende kanskje 40-60 årene. Det er da viktig at vi får til gode løsninger som vil fungere over tid.

Hvis man gjennomfører konkurransen og øker budsjettrammen med 19 mill. kr. i tråd med oppdatert prognose for kjente kostnader, vil det medføre økte årlige kapitalkostnader på ca kr 6-700.000 (avhengig av framtidig rentenivå). Dette legger da økt press på kommunens driftsrammer (tilsvarende ca 1 årsverk) og det legger økt press på framtidige investeringsrammer. Det må da håndteres som en samlet del av kommunens prioriteringer framover og inngår i samlet behov for kostnadsreduksjoner på driftsområdene.

Et mulig grep kan være å dekke hele eller deler av en økt tilleggsbevilgning med bruk av fondsmidler. Selv om redusert lånebehov på kort sikt reduserer budsjettbelastningen (i hovedsak avdragsdelen av kapitalkostnadene), reduserer det også kommunens fondsreserver vesentlig og forsterker med det presset på kommunens samlede økonomiske utvikling og dermed behovet for hurtig omstilling/kostnadsreduksjoner. Rådmannen vil ikke tilrå slik bruk av fondsmidler nå. Det vil likevel senere når som helst være mulig for kommunestyret å vedta eventuelle ekstraordinære avdrag på lån for å redusere kommunens lånebelastning, om man da ser at det kan være fornuftig ut fra størrelsen på og behovet for fondsmidler.

Konklusjon

Etter en samlet vurdering kan rådmannen ikke tilrå å avlyse anbudskonkurransen. Rådmannen ser det som overveiende sannsynlig at en videre avlysning og da en senere ny anbudskonkurranse etter bearbeiding/reduksjoner i prosjektets innhold, vil kunne resultere i at prosjektet enten får ytterligere merkostnader (mer prosjekteringsbehov, økte kostnader til midlertidige lokaler, økt prisstigning mv) eller også resulterer i en vesentlig redusert og mer kortsiktig løsning for skolen som trolig vil innebære behov for nytt byggeprosjekt om kort tid. En avlysning vurderes å medføre høy risiko for kommunen i en senere ny anbudskonkurranse og med lav sannsynlighet for et vesentlig bedre økonomisk resultat.

Rådmannen ser det dermed som nødvendig å anbefale at netto finansiering i prosjektet økes med 19 mill. kr. i tråd med oppdatert prognose og at den pågående anskaffelsesprosessen fullføres. Videre prosess med en valgt tilbyder vil da se på mulige endringer i prosjektet som kan gi reduserte kostnader, samtidig som sentrale behov som ligger til grunn for prosjektet blir ivaretatt. En del av dette vil da også handle om å forsøke å sikre seg slik at eventuelle utforutsette forhold som måtte dukke opp i gjennomføringen kan håndteres innenfor økonomisk ramme.