



Overhalla kommune

– positiv, frisk og framsynt

Saksmappe: 2021/187

Saksbehandler:
Annbjørg Eidheim

Saksframlegg

Sluttbehandling - Kommunedelplan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv 2022-2025

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet	77/21	09.11.2021
Kommunestyre	73/21	16.11.2021

Kommunedirektørens innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 11-15 vedtas Kommunedelplan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv 2022-2025 med følgende endringer;

- Kapittel IV/I/tiltakstabell: status på *Nytt friidrettsdekke endres til realisert.*
- Vedlegg til plan: Overhalla kommune Prioritert handlingsprogram 2022-2025:
Tittel endres til: Overhalla kommune Handlingsprogram 2022-2025.

Hjemmel for vedtaket er:

Plan- og bygningsloven § 11-15

Behandling i Formannskapet - 09.11.2021

Behandlet.

Votering:

Det ble stemt over forslaget som ble enstemmig vedtatt.

Innstilling i Formannskapet - 09.11.2021, enst.:

Kommunedirektørens forslag til vedtak vedtas.

Behandling i Kommunestyre - 16.11.2021

Behandlet.

Vurderinger av habilitetsspørsmål:

Ragnar Prestvik (AP) bad om å få vurdert sin habilitet i forhold til at han er styremedlem i Overhalla idrettslag.

Vedtak: Kommunestyret vurderte Ragnar Prestvik (AP) inhabil til å delta i sakens behandling og avstemming og han deltok ikke i behandlingen av saken.

Siv Åse Strømhylden (SP) bad om å få vurdert sin habilitet i forhold til at hun sitter i kontrollutvalget i Overhalla idrettslag.

Vedtak: Kommunestyret vurderte Siv Åse Strømhylden (SP) til å være habil til å delta under sakens behandling og avstemming.

Johan Saugestad (H) bad om å få vurdert sin habilitet i forhold til at hun sitter i kontrollutvalget i Overhalla idrettslag.

Vedtak: Kommunestyret vurderte Johan Saugestad (H) til å være habil til å delta under sakens behandling og avstemming.

Votering:

Det ble stemt over forslaget som ble enstemmig vedtatt.

Vedtak i Kommunestyre - 16.11.2021, enst.:

Formannskapetets forslag til vedtak vedtas:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 11-15 vedtas Kommunedelplan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv 2022-2025 med følgende endringer:

- Kapittel IV/I/tiltakstabell: status på *Nytt friidrettsdekke endres til realisert.*
- Vedlegg til plan: Overhalla kommune Prioritert handlingsprogram 2022-2025:
Tittel endres til: Overhalla kommune Handlingsprogram 2022-2025.

Dokumenter i saken

Type	Dato	Tittel	Adressat
I	14.03.2021	Revidering av kommunedelplan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv	Skytterlag - overhalla
I	19.03.2021	Innspill til Revidering av kommunedelplan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv i Overhalla kommune	Overhalla Idrettslag - Eskil Skarland
I	06.04.2021	Innspill til Revidering av kommunedelplan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv - Overhalla kommune	Overhalla idrettsråd v/Maia Skaret Engblom Overhalla

I	11.04.2021	Innspill til Revidering av kommunedelplan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv i Overhalla kommune	O. André Sæternes
I	15.04.2021	Innspill til revidering av kommunedelplanen for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv	Øysletta sanitetsforening v/Solvår Rian
X	08.07.2021	Notat fra møte 28.04.2021 - Revidering kommunedelplan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv.	
U	17.02.2021	Innspill til Revidering av kommunedelplan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv i Overhalla kommune	Maia Skaret Engblom m.fl.
X	21.07.2021	PLANDOKUMENT Kommunedelplan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv	VEDLAGT
X	21.07.2021	VEDLEGG Prioritert handlingsprogram	VEDLAGT
X	21.07.2021	VEDLEGG Program for uprioritert langtidsplan	VEDLAGT
S	23.07.2021	1. gangs behandling - Kommunedelplan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv - offentlig ettersyn	
U	17.09.2021	Annonsebestilling - kunngjøring offentlig ettersyn	Frantz Annonse-service AS
X	17.09.2021	Særutskrift 1. gangs behandling - Kommunedelplan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv - offentlig ettersyn	
U	17.09.2021	1. gangs behandling - Kommunedelplan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv - offentlig ettersyn	TRØNDELAG FYLKESKOMMUNE m.fl.
U	17.09.2021	Kommunedelplan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv - OFFENTLIG ETTERSYN OG HØRING	Otto Moa m.fl.
I	19.10.2021	Uttalelse	O. André Sæternes
I	12.10.2021	Revisjon av kommunedelplan - Uttalelse fra OIL	Kent Engblom
I	26.10.2021	Uttalelse - kommunedelplan for idrett fysisk aktivitet og friluftsliv - Overhalla	STATSFORVALTEREN I TRØNDELAG

Saksopplysninger

Første kommunedelplan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv ble vedtatt i 1994. Den er rullert årlig, men ikke revidert jevnlig i hht plan- og bygningslovens prosesskrav.

Kommunal plan skal gi grunnlag for behovsrettet anleggsutbygging, klare prioriteringer vurdert helhetlig for hele kommunen.

Planen skal være styringsverktøy for anleggsutbyggingen neste 4 år. Overhalla kommune ønsker å stimulere til fysisk aktivitet og bedre folkehelse.

Den skal bygge på kommuneplanens samfunnsdel og arealdel, og være i tråd med statlige og fylkeskommunale føringer og retningslinjer for fagfeltet.

Prioritert handlingsprogram er grunnlag for spillemiddelsøknadene fra kommunen.

Målsetting

I Overhalla skal utbygging og rehabilitering av anlegg og bygg, og tilrettelegging av områder for aktivitet innen idrett og friluftsliv, utføres slik at idrett og fysisk aktivitet er mulig for alle. Overhalla skal være et attraktivt lokalsamfunn hvor vi skal ha mulighet for aktivitet hele livet.

For å oppnå målsettingen, tilpasses planen kommunens øvrige planverk hvor planlegging er kontinuerlig læring med retningsvalg og viktige prioriteringer.

Planprosess

Ansvar for revidering av kommunedelplanen er tillagt teknisk avdeling med støtte fra enhetsleder Kultur og samfunn.

Revideringsarbeidet startet opp med utsendelse av informasjon om planprosess og ønske om innspill til tiltak og føringer til lag og foreninger og aktuelle valgte råd som representerer grupper som skal hensyntas.

Samme informasjon ble publisert på kommunens hjemmeside og FB-side.

Det ble mottatt innspill fra idrettslaget, idrettsrådet, begge skytterlag og en forening.

Det er avholdt møte med idrettsråd, idrettslag og skytterlagene for å diskutere innspill og planforslag og videre framdrift.

Det er utsendt ad-hoc-forespørsler for å få innspill til konkrete problemstillinger i planforslaget.

Planen ble førstegangsbehandlet 16. september 2021 før den ble sendt på høring og lagt ut til offentlig ettersyn etter plan- og bygningslovens krav.

Etter høring og offentlig ettersyn er det mottatt innspill fra Overhalla idrettslag, Nordre Skage skytterlag og Statsforvalteren v/alle avdelinger.

Plandokumentene ferdigstilles etter kommunestyrets vedtak.

Vedlagte dokumenter til saken er ikke endret i forhold til førstegangsbehandling.

Vurdering

Planforslaget gir oversikt over anleggssituasjonen og behovene som lag, organisasjoner og kommunen har i kommende planperiode.

Handlingsprogrammet viser hva vi ønsker å gjøre på anleggsfronten for å oppnå målsettingen vår:

I Overhalla skal utbygging og rehabilitering av anlegg og bygg, og tilrettelegging av områder for aktivitet innen idrett og friluftsliv utføres slik at idrett og fysisk aktivitet er mulig for alle. Overhalla skal være et attraktivt lokalsamfunn hvor vi skal ha mulighet for aktivitet hele livet.

Til planforslaget er det kommet tre innspill etter høring og utlegging til offentlig ettersyn.

Mottatte innspill

Overhalla idrettslag

Synes planen er meget godt utformet, lettlest og har en rød tråd og ikke for mye informasjon. Det gjør den lettere å lese.

Melder fra at nytt friidrettsdekke er ferdigstilt og tatt i bruk.

Kommunedirektørens kommentar:

Kommunedirektøren registrerer at planen er godt mottatt, og håper dermed den blir et godt styringsverktøy.

Melding om ferdigstilling av nytt dekke på friidrettsbanen registreres på anleggsstatus.

Nordre Skage skytterlag

De kommenterer at i retningslinjer for vurdering av anleggsutbygging og spillemiddelsøknader er sagt «*rullering kan endre prioriteringsrekkefølgen*».

De frykter at eldre søknader blir forskjøvet når det kommer nye. Dette kan kun forsvares når lag og foreninger kommer med nye søknader, disse bør komme foran kommunale søknader. Men ikke foran søknader fra lag og foreninger som allerede er prioritert.

De presiserer at nærmiljøanlegg med totalkostnad over 600 000 ikke skal tas inn i den årlige rulleringen. Slike anlegg skal stå i handlingsprogrammet for planperioden.

De mener at *Prioritert handlingsprogram* blir feil tittel. Dersom handlingsprogrammet viser prioritert rekkefølge, så er deres søknad forskjøvet nedover i forhold til fjorårets søknad.

De anbefaler at handlingsprogrammet deles på to tabeller, en for søknadsgruppe ordinære anlegg og en for nærmiljøanlegg

Kommunedirektørens kommentar:

Rullering av handlingsprogrammet gjøres som regel årlig ved prioritering av spillemidler.

Endret prioritering kan komme av endret framdrift, prosjekt satt på vent, eller søker omprioriterer egne anleggsutbygginger.

Årlig rullering skal ikke slå negativt ut på prioritert søknad som blir fornyet/gjentatt slik at den blir skjøvet nedover.

Søknader som skyves nedover er forårsaket av endringer som gjør slik forskyving aktuell, f.eks. anleggsutbygging satt på vent.

Kommunedirektøren ser ikke behovet for å vedta en låst prioritering for hele planperioden. Ved forutsetninger som skissert over, er forutsigbarheten for søker ivaretatt, selv om handlingsprogrammet rulleres årlig.

Kommunedirektøren tar kommentaren om feil tittel videre. Det bør hete *Handlingsprogram* og ikke *Prioritert handlingsprogram*. Handlingsprogrammet viser anleggene som skal utbygges i planperioden, mens prioritering/rekkefølge på utbygging og tilhørende spillemiddelsøknad rulleres årlig.

Kommunedirektøren ser ikke behov for to tabeller fordelt på ordinære anlegg og nærmiljøanlegg. Søknadsmassen er oversiktlig, og i handlingsprogrammet tas inn bare nærmiljøanlegg med totalkostnad over kr 600 000, som Nordre Skage skytterlag presiserer. Øvrige nærmiljøanlegg kan søkes om uten å være del av planen.

Kommunedirektøren vurderer det likevel slik at utbygging av nærmiljøanlegg for fysisk aktivitet bør gjøres i samsvar med vedtatte målsettinger. Derfor bør også mindre nærmiljøanlegg være omtalt i en kommunal plan. Dette kan vurderes ved neste revidering.

I planens kap VIII/II er det under retningslinjer tatt inn at *anlegg eid av lag skal prioriteres foran kommunale anlegg*. Dette er mottatt etter innspill tidlig i planprosessen.

Statsforvalteren

Overhalla kommune har gjort et grundig arbeid. Oversiktlig og god lesbarhet. Har ingen merknader ut fra hensynet til klima og miljø, landbruk og sikkerhet.

Helse og omsorg, Barn og unge sier at kommunedelplanen virker godt gjennomarbeidet og ser ut til å følge prinsippene for prioritering som de vektlegger:

Anlegg og tilrettelegging for både organisert idrett og egenorganisert fysisk aktivitet er viktig. Prioriteringen bør gjenspeile effekten på folkehelse. Tiltak som øker aktivitetsnivået hos barn og unge og utsatte grupper må prioriteres. Mosjonsvaner og helsetilstand i voksen alder har stor sammenheng med aktivitetsnivået i oppveksten, og vil ha stor betydning for helsetilstanden gjennom hele livet.

Utsatte grupper vil i mindre grad delta i tradisjonell organisert aktivitet, og økning i aktivitetsnivå krever ofte andre typer aktivitet og mer tilrettelegging. Det er også grunn til å prioritere anlegg som kan få stor bruk nær skolene.

Kommunen bør sette søkelys på samspill med frivilligheten og tilrettelegge for nærfriluftsliv. Dette kan bety mye for folkehelsen.

Reindrift minner om konsultasjonsplikten og samisk reindrifts medvirkning og muligheter til å påvirke tiltak og vedtak som kommunen har myndighet over.

De uttaler at det er viktig å konsultere reindrifta før man setter i gang tilrettelegging av nye turstier og skiløyper. Reindrifta er svært arealavhengig, og ved tidlig involvering er det langt større

muligheter for å komme fram til løsninger for traseer for stier og løyper som gagnar alle parter og ikke går på bekostning av reindriftas arealbehov.

Kommunedirektørens kommentar:

Kommunedirektøren ser at kommunen har lyktes med intensjonen i planen, og at planen samlet sett blir et godt styringsverktøy.

Samlet vurdering:

Kommunedirektøren har etter en samlet vurdering foreslått endringer etter mottatte innspill fra høringsparter der dette er funnet grunnlag for.

Kommunedirektøren anbefaler at Kommunedelplan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv 2022-2025, vedtas med følgende endringer:

- Kapittel IV/I/tiltakstabell: status på *Nytt friidrettsdekke endres til realisert*.
- Vedlegg til plan: Overhalla kommune prioritert handlingsprogram 2022-2025:
Tittel endres til: Overhalla kommune Handlingsprogram 2022-2025.
Dette begrunnes med at tabellen er en oversikt, sortert på anleggseier, over anlegg som skal utbygges i planperioden. Den er ikke sortert på prioritert rekkefølge for spillemiddelsøknader.